

Ryp/ESA



Aluehallintovirasto

Etelä-Suomi

Päätös

Nro 8/2010/2

Dnro ESAVI/104/04.08/2010

Annettu julkipanon jälkeen

18.3.2010

Khs dnro	2009-2256/817
Stn dnro	
Saap./Anl.	19-03-2010
	KZ

ASIA

Päätös Helsingin kaupungin rakennusviraston ympäristönsuojelulain (86/2000) 35 §:n mukaisesta lupahakemuksesta, joka koskee massojen välivarastointia ja esikäsittelyä Helsingin Laajasalossa. Päätös sisältää ympäristönsuojelulain 101 §:ssä tarkoitetun ratkaisun toiminnan aloittamisesta muutoksenhausta huolimatta.

LUVAN HAKIJA

Helsingin kaupunki
Rakennusvirasto
PL 1515
00099 Helsingin kaupunki

TOIMINTA JA SIJAINTI

Maa- ja kiviainesten, betoni-, tiili- ja asfalttijätteen välivarastointi- ja esikäsittelykenttä
Helsingin kaupunki, Laajasalo
Kiinteistön 091-412-1-253 määräala 5 ha
Kiinteistön omistaa Helsingin kaupunki
Liike- ja yhteisötunnus: 1010547-1
Toimialatunnus: 38320

HAKEMUKSEN VIREILLETULO

Ympäristölupahakemus on tullut vireille Uudenmaan ympäristökeskuksessa 31.8.2009.

ETELÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIRASTO
puh 020 636 1040
fax 03 570 8002
kirjaamo.etela@avi.fi
www.avi.fi/etela

YMPÄRISTÖLUPAVASTUUALUE
Helsingin toimipaikka
Asemapäällikönkatu 14
PL 115. 00231 Helsinki

VIRANOMAISTA KOSKEVA MERKINTÄ

Ympäristölupavirastot ja alueelliset ympäristökeskukset on lakkautettu 31.12.2009. Valtion aluehallinnon uudistamista koskevan lainsäädännön voimaantulosta annetun lain (903/2009) 4 §:n mukaan alueellisissa ympäristökeskuksissa vireillä olevat asiat, jotka aluehallintovirastoista annetun lain (896/2009) nojalla kuuluvat aluehallintovirastoille, siirtyivät 1.1.2010 vastaavalle alueellisesti toimivaltaiselle aluehallintovirastolle.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulaki 28 §:n 2 momentin kohta 4)
Ympäristönsuojeluasetus 1 §:n 1 momentin kohdat 7 e) ja 13 f)

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Etelä-Suomen aluehallintovirasto
Ympäristönsuojeluasetuksen 5 §:n 1 momentin kohdan 13 g) nojalla ympäristölupa-asian ratkaisee aluehallintovirasto.

Massojen välivarastointi ja murskaustoiminta muodostavat sellaisen ympäristönsuojelulain 35 §:n 4 momentissa tarkoitetun teknisen ja toiminnallisen yhteyden, että niiden ympäristövaikutuksia on tarpeen tarkastella yhdessä. Ympäristönsuojelulain 31 §:n 3 momentin mukaan eri toimintojen lupa-asian ratkaisee aluehallintovirasto, jos yhdenkin toiminnan lupa-asia kuuluu sen toimivaltaan.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT JA ALUEEN KAAVOITUS

Varastokentän alue on kunnostettu vuonna 2008 Helsingin kaupungin ympäristökeskuksen päätöksen (2008-1280) mukaisesti. St1 Oy on tehnyt Helsingin kaupungin ympäristökeskukselle pilaantuneen maaperän puhdistamisesta Laajasalossa osoitteessa Koirasaarentie 34 (ympäristövalvontapäällikön päätös 2009-702/103 §). Neste Markkinointi Oy on tehnyt ympäristökeskukselle ilmoituksen pilaantuneen maaperän puhdistamisesta Laajasalossa osoitteessa Koirasaarentie 30 ja 35 (ympäristövalvontapäällikön päätös 2009-702/100 §).

Helsingin kaupunginvaltuusto on hyväksynyt 10.12.2008 Laajasalon kaupunginosan Kruunuvuorenrannan osayleiskaavan oikeusvaikutteisena osayleiskaavana. Välivarastointikentän alue on osayleiskaavassa merkitty palvelujen alueeksi ja hallinnon alueeksi sekä kerrostalovaltaiseksi asuntoalueeksi (P/AK1), puistoksi (VP), julkisten palvelujen ja hallinnon alueeksi (PY) sekä asuntoalueeksi (A), jonka alueelle saa rakentaa pientaloja ja kerrostaloja. Aluetta kehitetään asumisen, palveluiden, virkistysten ja asuinympäristöön soveltuvien toimintojen ja alueelle tarpeellisen yhdyskun-

tateknisen huollon ja liikenteen käyttöön. Asemakaavassa asuinrakennusten alimpiin kierroksiin saa osoittaa palveluja, toimitiloja ja liiketiloja. Lisäksi alueen läpi on merkitty kulkevaksi ulkoilureitti.

Alue on jaettu useisiin erillisiin asemakaava-alueisiin, joita valmistellaan eri aikatauluissa. Tavoitteena on, että alue on rakentunut valmiiksi 2020-luvun puolivälissä.

TOIMINNAN SIJAINNIN Sijaintipaikka ja sen ympäristö

Toiminnan sijainti

Laajasalon öljyvarastoalue sijaitsee Laajasalon lounaisosassa ja noin kaksi kilometriä Helsingin keskustasta (Katajanokka) itään. Alue on ollut öljyvarastokäytössä ja lähin asutus on noin 0,5 km:n päässä alueesta pohjoiseen.

Ympäristön tila ja laatu

Vesistön tila ja käyttökelpoisuus

Lähin pintavesistö on Kruunuvuorenselkä, joka sijaitsee kohteesta noin 100 m etelään. Laajasalon edustan merialue kuuluu Suomenlahden rannikkoalueeseen. Rannikkoalue on pääosin suhteellisen matalaa saaristoa, jossa vesisyvyys vaihtelee ranta-alueita lukuun ottamatta 10 – 20 metrin välillä.

Yli 20 metrin syvyysvyöhyke alkaa vasta ulkosaaristoalueella. Helsingin kohdalla saaristosyvyysvyöhyke on suhteellisen kapea; mantereelta on ulkosaariston reunaan matkaa vain muutamia kilometrejä.

Helsingin edustan merialueen ekologinen laatu on sisä- ja välisaaristossa Suomenlinnaan saakka välttävä. Ulkosaaristossa laatu on tyydyttävä. Helsingin merialueen nykytilaan vaikuttaa oleellisesti se, että Helsingin ja eräiden Keski-Uudenmaan kuntien jätevedet puhdistetaan nykyisin Viikinmäen jätevedenpuhdistamolla, mistä ne johdetaan vuonna 1987 käyttöön otettua merenalaista tunnelia pitkin noin seitsemän kilometrin päähän saariston ulkoreunaan Katajaluodon eteläpuolelle. Vuoden 1998 alusta lähtien jätevedenpuhdistamolla on orgaanisen aineksen ja fosforin ohella poistettu myös typpeä jätevedestä.

Vesikasvit, pohjaeläimistö ja kalasto

Kruunuvuorenselän rantavyöhykkeen uposvesikasvillisuus luokiteltiin vuonna 1998 – 1999 tehdyssä tutkimuksessa ("Rantavyöhykkeen uposkasvillisuuden tila Helsingin ja Espoon merialueilla vuosina 1998 – 99." Helsingin kaupungin ympäristökeskuksen julkaisuja 4/2002) selän pohjois-

Hiukkaset ovat merkittävin ilmanlaatuongelma pääkaupunkiseudulla. Pienhiukkaset ovat terveysvaikutuksiltaan haitallisin ilmansaaste ja niiden pitoisuudet ovat ajoittain hyvin korkeita. Hiukkaspitoisuudet ovat kuitenkin vuositasolla alhaisia eurooppalaiseen kaupunkitasoon verrattuna. Kaupunkilman hengittävät hiukkaset (PM_{10}) ovat suurimmaksi osaksi liikenteen nostattamaa katupölyä. Niiden pitoisuudet ovat pysyneet samalla tasolla 1990-luvun alusta lähtien, vaikka hiukkaspäästöt liikenteestä ja energiantuotannosta ovat vähentyneet.

Maaperä ja pohjavesi

Maaperä

Maanpinta varastointialueen itäosassa on tasolla noin +4,0 mmpy, alueen keskiosassa tasolla noin +6,5 mmpy ja alueen länsi- ja pohjoisosassa tasolla noin +8,0...+9,0 mmpy, josta maanpinta putoaa jyrkästi länteen. Kallion pinta on alueella keskimäärin noin metrin syvyydellä maanpinnasta. Syvimmillään kallionpinta on alueella tehtyjen maaperätutkimusten perusteella syvyydellä noin 4,9 m alueen eteläosassa. Kallio on lähempänä maanpintaa alueen länsi- ja pohjoisosissa (noin 0,2...0,3 m syvyydellä maanpinnasta). Kallion päällä oleva täyttökerros koostuu hiekasta, sorasta ja kivistä. Helsingin kaupungin geoteknisen maaperäkartan mukaan kohteen maaperä on suurimmalta osalta kallioista aluetta (avokallio) ja osittain kitkamaata.

Väliavarastointikentän maaperä on kunnostettu vuonna 2008 ("St1, Helsinki, Laajasalo, öljyvarasto", toimenpideraportti, Golder Associates Oy, 27.11.2008). Alueelta on poistettu öljyllä pilaantuneita maita 10 300 tonnia. Kunnostuksessa on saavutettu Helsingin kaupungin ympäristökeskuksen asettamat kunnostustavoitteet eli öljyhiilivetyjen alemmat ohjearvopitoisuudet (VNA 214/2007).

Pohjavesi

Toiminta-alue ei sijaitse pohjavesialueella. Lähin I-luokan pohjavesialue (0109103 Santahamina) sijaitsee noin 2 km kohteesta kaakkoon. Väliavarastokentälle vuonna 2001 tehdyissä tutkimuksissa todettiin alueen luoteiskulmassa kahdessa tutkimuspisteessä vettä 0,7...1,5 m:n syvyydellä maanpinnasta. Laajasalon öljyvarastoalueen läpi kulkee useita vedenjakajia. Kohteessa ja sen lähiympäristössä ei ole pohjaveden talouskäyttöä. Tutkimuksissa ei ole todettu laajoja maaperän pohjavesivähytyshyöhykkeitä. Laajasalon öljyvarastoalueella on todettu joitakin maapeitteisiä kallioperän painanteita, jotka todennäköisesti muodostavat pohjaveden kulkeutumisreitit alueen ulkopuolelle. Lisäksi kallioon louhitut putki- ja kaapelikaivannot sekä kallioperän ruhjeet voivat toimia kulkeutumisreitinä vedelle ja haitta-aineille. Kallioperän pohjavettä on kohteen alueella todettu lähinnä vain ruhjevyöhykkeissä merenpinnan tason alapuolella. Huttuvadin alueella on täytetty merenlahtea 1960-luvulla. Nykyisen Huttuvadin ympäristössä on täyttöalueilla maaperässä suotovettä, joka tulee huomioida alueella teh-

tävän kaivutyön suunnittelussa. Alueelle kertyvä sadevesi virtaa suurelta osin kallion pinnalla suoraan mereen tai päällystetyille alueille, joilta vesi kerätään viemäriverkostoon. Päällystämättömiltä alueilta sadevesi joko virtaa kallion pinnalla tai imeytyy maahan tai kallionrakoihin.

Alue ja kohteet, joihin toiminnalla on vaikutuksia

Suunnitellun välivarastointialueen itäpuolella, noin 100 m:n päässä alueelta, on Uudenkylän mökkikylä. Stansvikin kartano sijaitsee noin 400 m:n päässä kohteesta kaakkoon. Lähin asutus on noin puolen kilometrin päässä suunnitellusta välivarastointialueesta pohjoiseen.

Tahvonlahden ala-aste ja Tahvonlahden päiväkoti sijaitsevat noin 950 m:n päässä suunnitellulta välivarastointialueelta.

Lähin luonnonsuojelualue on Stansvikin kaivosten luonnonsuojelualue, joka sijaitsee kohteesta noin 0,5 km koilliseen. Seuraavaksi lähin luonnonsuojelualue on Vuorilahdenpaadet, jotka sijaitsevat kohteesta noin 1 km kaakkoon.

Helsingin kaupungin ympäristökeskuksen laatiman kartoituksen mukanaan Laajasalossa on 29 geologisesti arvokkaaksi määriteltyä kohdetta, joihin sisältyy arvokkaiksi luokiteltuja kivilajeja ja mineraaleja, hiidenkirnuja, maisemallisesti arvokkaita kallioalueita, vanhoja kaivoksia, harju- ja moreeni-muodostumia, muinaisrantamerkkejä, siirtolohkareita ja liejumuodostumia sekä lähteitä. Näistä vain Tahvonlahden harju on esitetty kuuluvaksi luokkaan, jonka suojeleminen on ensiarvoisen tärkeää. Tahvonlahden harju sijaitsee välivarastointialueelta noin 400 m kaakkoon.

Melu, liikenne ja muu kuormitus alueella

Alueella vuosikymmeniä ollut öljyvarastotoiminta ei ole ollut laadultaan erityistä melua tai tärinää aiheuttavaa. Välivarastoinnin ja murskauksen kanssa samanaikaisesti tapahtuvat purku-, kunnostus- ja rakennustyöt sen sijaan aiheuttavat jonkin verran melua. Alueella ei ole tehty melumittauksia. Alueelta ei ole käytettävissä tietoja tärinästä.

Vuonna 2005 tehdyn liikennekartoituksen mukaan öljyvarastoalueelle johtavalla Koirasaarentiellä on liikennöinyt päivässä 1 100 autoa. Öljyvarastotoiminta on loppunut jo osittain. Siihen liittyvä liikennöinti on vähentynyt ja vähenee edelleen kun kaikki öljy-yhtiöt poistuvat alueelta. Purku-, kunnostus- ja rakennustöiden aikana raskas liikenne kasvaa. Koirasaarentie tullessaan rakentamaan uudelleen tulevan asuinalueen liikennettä paremmin palvelevaksi ja samalla sen linjausta siirretään.

Muita alueen ympäristöä kuormittavia toimintoja ovat alueen purku-, kunnostus- ja rakennustyöt. St1 Oy:n omistamassa Koirasaarella öljyvarastotoiminta jatkuu ainakin vuoden 2010 loppuun. Laajasalossa entisellä St1 Oy:n alueella on purku- ja maaperän kunnostustoiminta alkanut touko-kesäkuussa 2009. Alueen asuntorakentaminen käynnistyy noin 2010-

luvun puolivälissä ja jatkuu alustavan tavoitteen mukaan 2020-luvun puoliväliin asti.

TOIMINTA

Yleiskuvaus toiminnasta

Alueella on ollut öljyvarastotoimintaa vuodesta 1920 alkaen. Nykyisin alueella on Oy Shell Ab:n voiteluainetehdas ja polttoainevarasto, Neste Oil Oyj:n ja valmistuotevarasto sekä Setynoil Oy:n öljytuotepakkaamo. St1 Oy:n polttoainevarasto on jo lopettanut toimintansa. Toiminta päättyy vuonna 2010, kun vuokrasopimukset päättyvät. Alue tullaan ottamaan asuinkäyttöön. Alueen asemakaavoitus on käynnissä. Asemakaava valmistuu arvion mukaan vuonna 2016. Tavoitteena on, että alue on rakentunut valmiiksi 2020-luvun puolivälissä.

Öljyvarastoalueen purkamisesta syntyy huomattava määrä purkumateriaalia, jota voidaan myöhemmin hyödyntää kohteen täytöissä tai muissa rakennuskohteissa Helsingin alueella. Materiaalien varastoiminen ja murskaus syntykohteessa on järkevää, koska näin voidaan kuljetusmatkat ja käsittelykerrat sekä päästöt minimoida. Kaikissa rakennuskohteissa ei voida tilanpuutteen vuoksi varastoida purku- ja rakennusmassoja, mutta toisaalta massoja on oltava riittävästi käytettävänä silloin kun niitä tarvitaan.

Lupahakemus koskee massojen välivarastointialueen rakentamista Oy Esso Ab:n (nyk. St1 Oy) entisen öljyvarastoalueen länsiosaan, josta on purettu voiteluöljytehdas ja jonka maaperä on kunnostettu vuonna 2008. Lisäksi murskaukselle varatun alueen pinta-ala on 2 692 m². Vuosittainen murskausaika on keskimäärin 2 – 3 viikkoa. Murskaus tapahtuu pääsääntöisesti syksy–talviaikaan. Muualta Helsingin alueelta tuotavat materiaalit kuljetaan alueelle kuorma-autoilla ja rekoilla. Massojen välivarastointiin ja käsittelyyn osoitettavan alueen pinta-ala kulkureitteineen on yhteensä noin 5 ha. Varastointi- ym. toiminta alueella on väliaikaista, joka vähenee ja loppuu kun alue otetaan suunniteltuun käyttötarkoitukseen. Toiminta jatketaan niin kauan, kuin se on alueen muiden käyttötarpeiden kannalta tarpeellista ja mahdollista. Toimintaa arvioidaan jatkettavan vuoteen 2016.

Välivarastoitavat massat

Välivarastointikenttä on jaettu osa-alueisiin öljy-yhtiöiden (St1 Oy, Neste Oil Oyj ja Oy Shell Ab) ja Helsingin kaupungin rakennusviraston kesken. Massojen välivarastointi koskee öljy-yhtiöiden alueilla lähinnä puhdasta purkubetonia ja mahdollisesti pieniä määriä muuta puhdasta purkujätettä Laajasalon öljyvarastoalueelta. Massat ovat peräisin Laajasalon purkukohteista.

Rakennusviraston alueella välivarastoidaan Helsingin alueelta eri rakennus- ja purkukohteista tuotavia puhtaita materiaaleja, jotka voivat olla betonia, tiiltä, asfalttia, louhetta ja ylijäämäkaita sekä mahdollisesti pieniä määriä pilaantuneita kaita. Välivarastoitavat ja käsitellyt massat käytetään täyt-

töihin yms. kohteisiin. Pilaantuneet maat viedään muihin käsittelypaikkoihin tai hyötykäyttökohteisiin, joilla on toimintaan tarvittavat luvat.

Massojen määrä

Helsingin kaupungin rakennusviraston osa-alueella pilaantuneiden maiden enimmäismäärä on 10 000 t/a. Muiden jätejakeiden enimmäismäärä on laskettu jakamalla alueelle mahtuva enimmäismäärä kuudella. On kuitenkin mahdollista, että alueella ei ole yhtä aikaa kaikkia jätejakeita, jolloin tilaa riittää muille jätejakeille enemmän. Alueella kerralla varastoitava määrä ei tule ylittämään 35 900 t:n rajaa (taulukko 1.).

Taulukko 1. Välivarastoitavat ja käsiteltävät materiaalmäärät

Toimija	Materiaali	Välivarastointi-alueen pinta-ala, m ²	Materiaalin arvioitu määrä		Enimmäismäärä t
			m ³	t	
St1 Oy	betoni	3 900	9 300	14 000	34 100
Neste Oil Oyj	betoni	2 600	5 300	8 000	22 800
Oy Shell Ab	betoni	4 300	10 000	15 000	37 600
			Laskennallinen enimmäismäärä		
HKR	betoni	4 100	3 980	5 980	35 900
	puhtaat ylijäämämaat		3 980	5 980	
	louhe		3 980	5 980	
	tiilijäte		3 980	5 980	
	asfalttijäte		3 980	5 980	
	pilaantuneet maat		6 700	10 000	

Massojen alkuperä ja laatu

Öljyvarastoalueen purkamisesta syntyvää betonijätettä varastoidaan öljy-yhtiöille (Neste Oil Oyj, ST1 Oy ja Oy Shell Ab) varatuilla alueilla. Betonijätteen puhtaus varmistetaan liukoisuustestein.

Rakennusviraston alueelle tuodaan massoja Helsingin alueelta eri rakennus- ja purkukohteista. Rakennusviraston välivarastointikentälle varastoidaan vain sellaista pilaantunutta maata, joka täyttää tavanomaisen jätteen kriteerit.

Väliavarastoinnin toteuttaminen

Öljy-yhtiöiden alueet

Öljy-yhtiöiden osa-alueilla vastaanotetaan yhtiöiden omilta purettavilta öljy-varastoalueilta peräisin olevaa puhdasta betonia. Muut purkumateriaalit toimitetaan suoraan muualle käsiteltäväksi. Betoni varastoidaan kitkamaiden päällä. Massojen väliavarastointi tapahtuu pääsääntöisesti noin kolme metriä korkeissa kasoissa.

Helsingin kaupungin rakennusviraston alue

Helsingin kaupungin rakennusviraston alueella väliavarastoidaan Helsingin alueelta eri rakennus- ja purkukohteista tuotavia puhtaita materiaaleja, jotka voivat olla betonia, tiiltä, asfalttia, louhetta ja ylijäämämaita sekä mahdollisesti pieniä määriä pilaantuneita maita.

Väliavarastoitavat pilaantuneet maat täyttävät tavanomaisen jätteen kelpoisuuskriteerit. Alue asfaltoidaan ja varustetaan reunapenkereillä tai kiveyksillä. Pilaantuneiden maiden kasat peitetään ja tarvittaessa kastellaan pölyämisen estämiseksi.

Massojen esikäsittely

Murskaus

Murskaukselle varatun alueen pinta-ala on noin 2 700 m². Murskausalue sijaitsee väliavarastointialueen länsipuolella. Purkubetonit murskataan 150 mm:n raekokoon. Murskaus aloitetaan kun kaikki varastoitavat betonit on tuotu alueelle. Murskaus toteutetaan siirrettävällä tela-alustaisella murskauslaitoksella (esim. Metso Mineralsin leukamurskain Lokotrack LT3054), jolle syötetään murskattavaa ainesta kauhakuormaajalla. Murskaussyksikön toiminta-aika arkisin on 8 h (klo 8.00 – 16.00). Murskausta ei suoriteta klo 22.00 – 7.00. Vuosittainen murskausaika on keskimäärin 2 – 3 viikkoa. Murskaus tapahtuu pääsääntöisesti syksy–talviaikaan.

Seulonta/välppäys

Mahdollinen seulonta ja/tai välppäys suoritetaan jätteiden varastointipaikalla:

Polttoaineiden varastointi

Työkoneiden ja -laitteiden polttoaineet varastoidaan maanpäällisissä kaksoisvaippasäiliöissä, jotka on varustettu vuodonilmaisujärjestelmällä, pinnan mittauslaitteella ja ylitäytönestimellä.

Jätevedet ja veden kulutus

Alueella tarvitaan kasteluvettä ja sosiaali-tiloissa talousvettä. Kasteluvetenä käytetään merivettä ja talousvetenä Helsingin kaupungin vesijohtovettä. Puhtaiden betonien varastointikentällä sadevedet imeytyvät maahan ja kulkeutuvat täyttökerroksen ja kalliopinnan rajapinnalla mereen.

Puhtaiden betonien varastoinnista ei maahan imeytyvään veteen liukene haitallisia aineita. Pilaantuneiden maiden varastointialueelta valumavedet kerätään tarkkailualtaaseen ja siitä edelleen tarkkailutulosten perusteella öljyn erottimen kautta joko viemäriin tai mereen. Vesimäärät ovat pieniä.

Liikenne

Liikenne Laajasalon välivarastointikentälle ja -kentältä ohjautuu Itäväylältä Herttoniemen kautta Linnanrakentajantietä pitkin Laajasalontielle ja edelleen Koirasaarentielle.

Öljyvarastotoiminnan aikainen liikenne vähenee, mutta kunnostamisen, purkamisen ja rakentamisen aikainen liikenne lisääntyy. Välivaraston läjitys- vaiheessa toiminta ei lisää liikennettä merkittävästi, sillä vain rakennusviraston kentälle tuodaan materiaalia ulkopuolelta. Massojen poiskuljettamisen seurauksena liikennemäärät nousevat jonkin verran. Osa materiaaleista voidaan kuljettaa alueelta käyttökohteisiin meriteitse proomuilla.

Paras käyttökelpoinen tekniikka

Hakemuksen mukaan Laajasalon massojen välivarastointitoiminnassa noudatetaan ympäristönsuojelulaissa tarkoitettua parasta käyttökelpoista tekniikkaa ja ympäristön kannalta parasta käytäntöä.

YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN RAJOITTAMINEN

Jätevedet ja päästöt vesiin ja viemäriin

Puhtaiden betonien varastointikentällä sadevedet imeytyvät maahan ja kulkeutuvat täyttökerroksen ja kalliion rajapinnalla mereen. Puhtaiden betonien varastointialueelta ei liukene valuma- ja suotovesiin haitallisia aineita. Rakennusviraston alueella varastoidaan myös pieniä määriä pilaantuneita maita. Alue asfaltoidaan ja varustetaan reunapenkereillä tai kiveyksillä. Pilaantuneiden maiden kasat peitetään ja tarvittaessa kastellaan pölyämisen ehkäisemiseksi. Valumavedet kerätään tarkkailualtaaseen, josta ne johdetaan edelleen tarkkailutulosten perusteella joko viemäriin tai mereen. Hakemuksen mukaan muodostuvat vesimäärät ovat pieniä.

Lähtökohtana on, että haitallisia aineita sisältävät valumavedet johdetaan viemäriin, jolloin haitallisten aineiden vesistökuormituksen oletetaan olevan vähäinen.

Alueella varastoitavista massoista (mm. ylijäämämaat, louhe ja betoni-, tiili- sekä asfalttijäte) huuhtoutuu mereen jonkin verran kiintoainetta sade- ja sulamisvesien mukana. Välivarastointialueen pinta-ala on noin 5 ha, joten keskivalumaa 10 l/s/km^2 käyttäen voidaan keskimääräiseksi valumavesien määräksi arvioida noin $0,5 \text{ l/s}$. Hetkelliset maksimivirtaamat voivat olla suuruusluokkaa 50–100-kertaa keskivirtaamaa suurempia. Kuivina aikoina valumavesiä ei ole lainkaan.

Päästöt ilmaan

Toiminnasta aiheutuu päästöinä ilmaan pölyä ja ajoneuvojen sekä työkoneneiden pakokaasuja. Pölypäästöjä aiheutuu kuljetuksista, kuormien purkamisesta ja lastauksesta, varastokasoista sekä massojen seulonnasta sekä murskauksesta. Pölypäästöjä ehkäistään kastelemalla alueelle johtavia teitä ja varastokasoja. Kasteluvettä on saatavissa merestä. Käsittelyjen (seulonnat ja murskaus) pölypäästöjä vähennetään laitevalinnoilla, laitteiden koteloinnilla sekä kastelulla. Ajoväylien pölyämistä voidaan ehkäistä myös muilla pölynsidontamenetelmillä (esim. suolaus).

Massojen siirrosta aiheutuvaa pölyämistä vähennetään myös välttämällä massojen käsittelyä erityisen tuulisina aikoina.

Kuljetusliikenteen ja työkoneneiden pakokaasut sisältävät happamoittavia kaasuja, hiilidioksidia ja hiukkasia sekä vähäisiä määriä muita haitallisia yhdisteitä. Liikenteen ja työkoneneiden päästöjä ehkäistään kalusto- ja työkonenevalinnoilla.

Melu ja värinä

Toiminnassa melua aiheutuu liikenteestä, massojen purkamisesta ja kuormauksesta sekä siirroista että käsittelyistä (murskaus, seulonta jne.) alueella. Muuta melua ja värinää aiheuttavia toimintoja alueella välivarastointitoiminnan aikana ovat purku-, kunnostus- ja rakennustyöt. Välivarastointitoiminta ei lisää merkittävästi alueen liikennettä, koska ainoastaan rakennusviraston välivarastointikentällä tuodaan materiaalia alueen ulkopuolelta. Massojen autokuljetukset hoidetaan rekoilla suurina kuljetusyksikköinä. Liikenteen ja työkoneneiden melupäästöjä ehkäistään kalusto- ja työkonenevalinnoilla.

Merkittävin toiminnasta aiheutuva melun lähde on betoni- ja asfalttijätteen murskaus. Murskauksen meluvaikutuksia on arvioitu melumallinnuksella. Mallinnuksen mukaan murskauksen melu ei ylitä ohjearvoja (VNp 993/1992) lähimmissä häiriintyvissä kohteissa, kun murskaimen itäpuolelle tehdään neljä metriä korkea meluvalli. Myös massojen välivarastointikasetit toimivat itään päin murskauslaitoksen meluesteinä. Lännen suunnassa entisellä öljyvarastoalueella ei ole melulle herkkiä kohteita. Murskaus aloitetaan, kun kaikki murskattava materiaali on tuotu alueelle. Murskauksen melupäästöjä vähennetään myös laitevalinnoilla ja laitteiden koteloinnilla. Melun vaikutuksia vähennetään myös toiminta-aikoja rajoittamalla. Vuosittainen murskausaika on keskimäärin 2 – 3 viikkoa. Murskaus

tapahtuu pääsääntöisesti syksy–talviaikaan. Hakemuksen mukaan tärinää ei voida pitää merkittävänä häirtatekijänä välivarastointialueella.

Jätteet ja niiden käsittely ja hyödyntäminen

Välivarastoinnissa ja massojen käsittelyssä sekä alueen siivouksessa ja kunnossapidossa muodostuvat jätteet kuljetetaan HSY Jätehuollon Ämmäsuon jätteenkäsittelykeskukseen tai muuhun asian mukaiset luvat omaavaan käsittelyyn.

Päästöt maaperään ja pohjaveteen

Puhtaiden betonien varastointikentällä sadevedet imeytyvät maahan ja kulkeutuvat täyttökerroksen ja kallion rajapinnalla mereen. Alue ei sijaitse pohjavesialueella eikä alueella kalliopinnan läheisyydestä johtuen ole pohjavettä maakerroksessa. Puhtaiden betonien varastoinnista ei maahan liukene haitallisia aineita. Rakennusviraston alueella, jolla mahdollisesti varastoidaan myös pieniä määriä pilaantuneita maita, pohja asfaltoidaan ja alue varustetaan reunapenkereillä tai kiveyksillä. Pilaantuneiden maiden kasat peitetään ja tarvittaessa kastellaan pölyämisen estämiseksi. Valumavedet johdetaan alueelta hallitus tasausaltaan kautta joko mereen tai viemäriin. Hakemuksen mukaan toiminnasta ei edellä esitetyn perusteella aiheudu päästöjä alueen maaperään tai pohjaveteen.

TOIMINNAN VAIKUTUKSET YMPÄRISTÖÖN

Melun vaikutukset

Alueen sijainnista, toiminnan laajuudesta ja päästöjen vähentämistoimpiteistä johtuen lupahakemuksen mukaisen toiminnan melu- ja tärinävaikutuksia voidaan pitää vähäisinä.

Vaikutus luonnonsuojeluarvoihin

Alueen sijainnista, toiminnan laajuudesta ja päästöjen vähentämistoimpiteistä johtuen lupahakemuksen mukaisen toiminnan vaikutuksia luontoon ja luonnonsuojeluarvoihin sekä rakennettuun ympäristöön voidaan pitää vähäisinä.

Vaikutus pintavesiin ja vesistöihin

Lähtökohtana on, että varsinaisia haitallisia aineita merkittävässä määrin sisältävät valumavedet johdetaan viemäriin, jolloin haitallisten aineiden vesistökuormitus on vähäinen.

Alueella varastoitavista likaantumattomista aineksista (ylijäämämaat, louhe, betoni-, tiili- ja asfalttijäte) huuhtoutuu mereen jonkin verran kiintoainetta sade- ja sulamisvesien mukana. Huuhtoutuvan aineksen määrä riippuu valumavesien määrästä eli sääolosuhteista. Kuivina kausina huuhtoutumista

ei tapahdu, mutta sateisina aikoina vesien mukana kulkeutuu kiintoainetta. Huuhtoutuva kiintoaine voi aiheuttaa veden samentumista ja kiintoainepitoisuuden nousua merivedessä varastoalueen välittömässä läheisyydessä. Samennus todennäköisesti jää sateisinakin aikoina hyvin paikalliseksi. Lähellä pohjaa kiintoainepitoinen vesi voi kulkeutua hieman kauemmaksi, mutta todennäköisesti ei muutamaa sataa metriä kauemmaksi. Pohjalle laskeutuva kiintoaine saattaa heikentää pohjaeläimistöä muutamien satojen metrien etäisyydellä varastoalueesta. Lyhytaikainen ja paikallinen sameuden kasvu ei todennäköisesti aiheuta merkittäviä haittavaikutuksia vesistöön.

Vaikutus ilmaan

Alueen sijainnista, toiminnan laajuudesta ja päästöjen vähentämistoimpiteistä johtuen lupahakemuksen mukaisen toiminnan vaikutuksia ilmaan voidaan pitää vähäisinä.

Vaikutukset maaperään ja pohjaveteen

Toiminnasta ei aiheudu haitallisia vaikutuksia maaperän eikä pohjaveden laatuun.

Vaikutukset yleiseen viihtyvyyteen ja ihmisten terveyteen

Väliavarastoinnin aikana alueella ei ole asutusta eikä toiminta lisää merkittävästi alueen liikennettä.

LAITOKSEN TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU

Käyttötarkkailu

Toiminnan käyttötarkkailussa pidetään kirjaa mm. massoista ja käsittelytoiminnoista, rakenteiden, laitteiden ja koneiden kunnosta sekä häiriö- ja poikkeustilanteista.

Päästötarkkailu

Tarkkailututkimusten analyysit teetetään akkreditoiduissa laboratorioissa. Näytteiden analysoinnissa käytetään standardisoituja tai muuten validoituja menetelmiä. Näytteiden oton suorittaa tehtävään koulutettu henkilökunta.

Vesitarkkailu

Pilaantuneiden maiden väliavarastointialueen valumavedet johdetaan tarkkailualtaaseen. Valumavedet johdetaan säännöllisten tarkkailunäytteenottojen perusteella joko mereen tai viemäriin. Viemäriin tai mereen johdettavan veden määrää mitataan.

Melumittaukset

Toiminnan meluvaikutuksia tarkkaillaan melumittauksilla kerran vuodessa murskauksen ollessa toiminnassa. Mittauspaikat sijoitetaan lähimpiin häiriintyviin kohteisiin. Yksi mittauspiste sijoitetaan toiminta-alueelle.

Pölymittaukset

Toiminnan pölyvaikutuksia tarkkaillaan mittaamalla leijuvaan pölyn määrää. Mittaukset tehdään tehokeräimillä kaksi kertaa vuodessa. Mittausajankohdat sovitaan toiminnan ja sääolosuhteiden mukaisesti. Kullakin mittauskerralla mittaukset tehdään kolmessa pisteessä viikon ajan. Keräinten suodattimet vaihdetaan päivittäin. Mittausjaksojen säätiedot hankitaan Ilmatieteen laitokselta. Yksi mittauspiste sijoitetaan toiminta-alueelle.

Raportointi

Toiminnan tarkkailua varten laaditaan yksityiskohtainen tarkkailuohjelma raportointikäytäntöineen. Ohjelma hyväksytetään lupaviranomaisella.

POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN

Toimintaan liittyviä riskitilanteita ovat mm. välivarastointikasojen sortumat, kone- ja laiterikot, poikkeukselliset pöly-, melu- ja jätevesipäästöt. Edellisten lisäksi toimintaa liittyvät myös liikenteen aiheuttamat riskit.

Riskien ehkäisyssä tärkeä tekijä on henkilökunnan ammattitaito. Välivarastointialueella on omat käyttö- ja ympäristötarkkailuohjelmat. Toimintaa valvotaan ohjelmien, lupien ja lainsäädännön edellyttämällä tavalla.

Välivarastointikasojen sortuminen on estetty riittävillä luiskakaltevuuksilla. Välivarastointikasojen sortumien seurauksena voi olla ympäristöhaittojen ohella (sortumat mereen ja meriveden samentuminen) myös henkilövahinkojen vaara.

Alueella tarvitaan maansiirtokoneita massojen siirtelyyn ja varastokasojen tekoon. Betoni- ja asfalttijätteen käsittelyyn tarvitaan murskaus- ja seulontalaitteita. Kone- ja laiterikot keskeyttävät toiminnan siksi aikaa, kun koneet ja laitteet saadaan korjattua tai korvaavat laitteet tilalle. Toiminnan keskeytymisen lisäksi kone- ja laiterikoista voi aiheutua väliaikaisesti poikkeuksellisia pöly- ja melupäästöjä. Koneiden ja laitteiden riskeihin kuuluu myös öljyvuodot, joihin varaudutaan imeytysaineilla ja muilla torjuntavälineillä.

Pilaantuneiden maiden välivarastointi- ja käsittelyalueilta tulevat vedet voivat sisältää haitallisia aineita. Alue asfaltoidaan ja varustetaan reunapenkereillä tai kiveyksillä. Pilaantuneiden maiden kasat peitetään ja tarvittaessa kastellaan pölyämisen estämiseksi. Valumavedet kerätään tarkkailualltaaseen ja johdetaan siitä edelleen tarkkailutulosten perusteella joko viemäriin tai mereen.

Massojen kuljetukset ovat raskasta liikennettä, joihin liittyvät omat turvallisuusriskinsä. Liikennemäärien kasvaessa lisääntyy myös henkilövahinko-onnettomuuksien riski alueelle johtavilla kaduilla ja teillä. Toiminnan aiheuttama liikenteen kasvu on kuitenkin varsin pieni verrattuna alueen muun liikenteen määriin.

Väliavarastointialueella liikkuvat autot ja työkoneet aiheuttavat myös onnettomuusriskejä, joita vähennetään mm. liikenneopasteilla, turvallisuuskoulutuksella, näkyvällä suojavaatetuksella ja liikkumisen rajoittamisella riskialtiilla alueilla. Kuljetusautojen peruutusäänimerkit ja -tutkat parantavat myös osaltaan liikenneturvallisuutta.

TOIMINNAN ALOITTAMINEN MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA

Helsingin kaupungin rakennusvirasto hakee lupaa aloittaa toiminta mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Perusteluna toiminnan aloittamiselle on, että muutoksenhakumenettely oli hankkeen toteutuksen kannalta kohtuuttoman pitkä. Toiminnalle ei ole kohtuullisella etäisyydellä vaihtoehtoja sijoituspaikkaa. Tilanne alueella voidaan palauttaa ennalleen kuljettamalla alueelle sijoitettu maa-aines tarvittaessa muualle.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Hakemuksen täydentäminen

Hakemusta on täydennetty 6.10.2009 ja 3.2.2010.

Tiedottaminen

Hakemus on ympäristönsuojelulain 38 §:n mukaisesti annettu tiedoksi kuuluttamalla siitä Uudenmaan ympäristökeskuksen ja Helsingin kaupungin ilmoitustauluilla 5.11.2009 – 4.12.2009 sekä ilmoittamalla kuulutuksesta Helsingin Sanomat ja Hufvudstadsbladet -nimisissä sanomalehdissä. Hakemuksesta on ympäristönsuojelulain 38 §:n mukaisesti annettu tieto niille asianosaisille, joita asia erityisesti koskee.

Tarkastus

Lupahakemusta koskevalle alueelle on suoritettu tarkastus 25.1.2010. Tarkastuspöytäkirja on liitetty hakemusasiakirjoihin.

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty ympäristönsuojelulain 36 §:n mukaisesti lausunnot Helsingin kaupungin ympäristölautakunnalta ja Helsingin kaupunginhallitukselta.

Helsingin kaupungin ympäristölautakunta esittää 30.11.2009 saapuneessa lausunnossaan mm. seuraavaa:

Ympäristölautakunta puoltaa Helsingin rakennusviraston rakennusten purkamisessa syntyvien ja muiden jätteiden varastointia ja käsittelyä koskevan ympäristölupahakemuksen hyväksymistä. Hyödyntämällä maarakennuskäyttöön kelpaavia jätteitä säästetään luonnonvaroja. Hyödyntämällä jätteet lähellä niiden syntypaikkaa vähennetään mm. raskaan liikenteen aiheuttamia haittoja.

Hakemuksesta ei käy ilmi kuka vastaa varastoon otettavien purkujätteiden laadunvalvonnasta. Ilmeistä on, että siitä vastaa jätteen tuoja. Päätöksessä tulee antaa määräykset varastoitavien jätteiden puhtauskriteereistä.

Melun leviämiselvityksessä ei ole otettu huomioon melun mahdollista iskumaisuutta. Murskauksesta aiheutuvaa melua pidetään kuitenkin yleisesti iskumaisena. Meluselvitys on siltä osin puutteellinen. Jos melu on iskumaista, hakemuksessa esitetyt toimet melun leviämisen ja meluhaittojen estämiseksi eivät ehkä ole riittäviä.

Murskauksen aloittamisesta on aina ilmoitettava Helsingin kaupungin ympäristökeskukselle, jolle myös mittausraportit on lähetettävä.

Pölyntorjunta on käsitelty hakemuksessa melko ylimalkaisesti. Ympäristölautakunta toteaa, että Helsingin kaupungin ympäristönsuojelumääräysten 21 ja 22 §:ssä on esitetty vaatimukset rakentamisen ja murskauksen pölytorjunnalle:

Ympäristönsuojelumääräykset 21 §: "Jos murskausalaitos sijaitsee alle 500 metrin päässä asuinrakennuksista, kouluista, päiväkodeista, niiden pihalueista, virkistysalueista tai muista sellaisista kohteista, joille pölystä saatava aiheutua haittaa, murskausalaitos on pölyn ympäristöön leviämisen estämiseksi varustettava tiiviillä kuljettimien ja seulojen päälle asetettavilla pölykatteilla sekä kastelujärjestelmällä, jossa veden sumutuspisteitä on ainakin murskaimen ylä- ja alapuolella ja jokaisessa kuljettimen purkukohdassa. Mikäli veden käyttö pölyntorjunnassa ei ole mahdollista, esimerkiksi pakkasen vuoksi, tulee murskausyksiköihin asentaa riittävän tehokkaat pölynerottimet pölypitoisen ilman suodattamiseksi. Pölyerottimia ei saa tyhjentää murskeen joukkoon.

Jos murskausalaitos sijaitsee alle 200 metrin päässä pölylle herkistä kohteista, laitos on lisäksi sijoitettava tiiviin suojarakennelman sisään siten, että ainoastaan syöttösuppilo ja kuljettimen purkukohta jäävät suojarakennelman ulkopuolelle.

Pölyntorjuntajärjestelmän on oltava kokonaisuudessaan käytössä aina kun murskaustyötä tehdään."

Ympäristönsuojelumääräykset 22 §: "Rakennustyömailla on raskaan liikenteen ajoväylät ja siirrettävä maa-aines pidettävä mahdollisimman pölymättöminä tarvittaessa esimerkiksi kastelemalla tai suolaamalla. Myös rakennustyömaiden välittömässä vaikutuspiirissä olevat katualueet on pidettävä mahdollisimman puhtaina työmaalta kulkeutuvasta maa-aineksesta pölyhaittojen estämiseksi siten kuin 20 §:n 1 momentissa on määrätty. Kuljetettaessa pölyäviä kuormia rakennustyömaan ulkopuolelle on kuormien oltava peitettyjä tai kasteltuja."

Nyt käsiteltävänä olevassa tapauksessa tulee toiminnanharjoittajalle antaa vähintään vastaavat pölyntorjuntaa koskevat määräykset. Alueen rakentuksessa ja murskaus- ja varastointitoiminnan mahdollisesti samaan aikaan jatkuessa, voi tulla vastaan tilanne, että pölyntorjuntaa tulee tehostaa ympäristönsuojelumääräyksiä (21 § 2 mom) vastaavalla tavalla. Päätökseen tulee jättää mahdollisuus antaa pölyntorjuntaa koskevia lisämääräyksiä, jos olosuhteet muuttuvat.

Toiminnassa on huolehdittava siitä, että vaaralliset kemikaalit, kuten polttonesteet, varastoidaan siten, ettei ole vaaraa niiden joutumisesta maaperään. Tankkauspaikat tulee varustaa mahdollisten vuotojen imeyttämiseen ja keräämisen sopivilla aineilla ja kalustolla. Mahdollisten huoltojen yhteydessä tulee huolehtia siitä, ettei haitta-aineita pääse ympäristöön.

Ympäristölautakunta toteaa, että massojen varastointi voidaan aloittaa ennen kuin lupapäätös on saanut lainvoiman. Toiminnan aloittaminen ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi.

Helsingin kaupunginhallitus esittää 16.12.2009 saapuneessa lausunnossaan mm. seuraavaa:

Kaupunginhallitus toteaa, että aluetta koskee kaupunginvaltuuston 10.12.2008 hyväksytty osayleiskaava. Alue on siinä osoitettu lähinnä asuiskäyttöön. Suunnitelmien mukaan rakentaminen alkaa 2010 ja alue on rakentunut valmiiksi vuoteen 2020 mennessä. Kaupunginhallitus puoltaa Helsingin kaupungin rakennusviraston ympäristölupahakemuksen hyväksymistä edellyttäen, että toiminta-aika ja toiminnan laatu sopeutetaan Kruunuvuorenrannan rakentamisen etenemiseen ja että toiminnan ympäristövaikutuksia tarkkaillaan huolella.

Kaupunginhallitus katsoo, että hakemuksen käsittelyssä tulee ottaa hakemuksessa esitettyjen seikkojen lisäksi huomioon seuraavat näkökohdat:

Varastoon otettavien purkujätteiden laadunvalvontaa silmälläpitäen kaupunginhallitus katsoo, että ympäristölupapäätöksessä tulee antaa määräykset varastoitavien jätteiden puhtauskriteereistä.

Kaupunginhallitus katsoo, että meluselvitys on puutteellinen siltä osin, kun se ei ota huomioon melun mahdollista iskumaisuutta. Mikäli toiminnasta aiheutuva melu on iskumaista, lupahakemuksessa esitetyt toimet melun leviämisen ja meluhaittojen estämiseksi saattavat olla riittämättömiä.

Murskauksen aloittamisesta tulee aina ilmoittaa Helsingin kaupungin ympäristökeskukselle, jolle myös mittausraportit tulee lähettää.

Pölyntorjunnan osalta kaupunginhallitus toteaa, että Helsingin kaupungin ympäristönsuojelumääräysten 21 ja 22 §:ssä on esitetty vaatimukset rakentamisen ja murskauksen pölyntorjunnalle. Kaupunginhallitus katsoo, että ympäristölupapäätöksessä tulee toiminnanharjoittajalle antaa vähintään ympäristönsuojelumääräyksiä vastaavat pölyntorjuntaa koskevat määräykset. Lisäksi päätökseen tulee jättää mahdollisuus antaa pölyntorjuntaa koskevia lisämääräyksiä, mikäli olosuhteet muuttuvat alueen rakentuessa ja murskaus- ja varastointitoiminnan jatkuessa samanaikaisesti.

Kaupunginhallitus katsoo lopuksi, että toiminnassa tulee huolehtia vaarallisten kemikaalien varastoinnista siten, että vaaraa niiden joutumisesta maaperään ei ole. Tankkauspaikat tulee varustaa mahdollisten vuotojen imeyttämiseen ja keräämisen sopivilla aineilla ja kalustolla. Mahdollisten huoltojen yhteydessä tulee huolehtia siitä, ettei haitta-aineita pääse ympäristöön.

Muistutukset ja mielipiteet

Rajanaapureille ja muille asianosaisille on varattu 30.10.2009 päivätyllä kirjeellä mahdollisuus jättää hakemuksen johdosta muistutus tai mielipide. Määräaikaan mennessä ei hakemuksesta jätetty muistutuksia tai esitetty mielipiteitä.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakijalle on varattu hallintolain 34 §:n mukaisesti 5.1.2010 päivätyllä sähköisellä kirjeellä mahdollisuus vastineen jättämiseen annetuista lausunnoista ja 2.2.2010 päivätyllä kirjeellä mahdollisuus vastineen jättämiseen luvan käsittelyssä kertyneestä aineistosta sekä lupaluonnoksen kertoelmaosasta.

Helsingin kaupungin rakennusvirasto: esittää 19.1.2010 saapuneessa vastineessaan mm. seuraavaa:

Helsingin kaupungin rakennusvirastolla ei ole huomauttamista kaupunginhallituksen lausuntoon. Rakennusvirastolla ei ole huomauttamista ympäristölautakunnan lausuntoon lukuun ottamatta purkujätteiden laadunvalvontaa ja toiminnan meluselvitystä. Rakennusvirasto vastaa lausuntoon niiltä osin seuraavaa: Rakennusvirasto vastaa purkujätteiden laadunvalvonnasta. Ympäristöluvan myöntämisen jälkeen tehdään murskauksen toteutus suunnitelma, jossa myös iskumaisuus arvioidaan ja otetaan huomioon toteutuksessa.

ETELÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

Luparatkaisu

Aluehallintovirasto myöntää Helsingin kaupungin rakennusvirastolle ympäristönsuojelulain 28 §:n mukaisen ympäristöluvan hakemuksessa esitettyjen massojen välivarastoinnille ja esikäsittelylle Helsingin Laajasaloon öljyvarastoalueelle seuraavin määräyksin:

Lupamääräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi

Laitoksen toiminta

1. Lupahakemuksen mukaisella toiminta-alueella saa ottaa vastaan ja välivarastoida puhtaita maa- ja kiviaineksia, ei ongelmajätteeksi luokiteltuja pilaantuneita maa-aineksia ja betoni-, tiili- sekä asfalttijätettä. Materiaalien on pääosin oltava peräisin Laajasalon öljyvarastoalueen purkamisesta tai niitä on hyödynnettävä kyseisten alueiden rakentamisessa. Pieniä määriä muualta tuotuja puhtaita maa- ja kiviaineksia, betoni-, tiili- ja asfalttimateriaaleja sekä ei ongelmajätteeksi luokiteltuja pilaantuneita maita voidaan käsitellä ja välivarastoida Helsingin rakennusviraston osa-alueella. Öljy-yhtiöiden osa-alueilla (ST1 Oy, Neste Oil Oyj ja Oy Shell Ab) saa välivarastoida vain puhdasta purkubetonia.

Helsingin kaupungin osa-alueella kerralla välivarastoitavan louheen enimmäismäärä saa olla 5 980 tonnia, puhtaiden maa-ainesten 5 980 tonnia, pilaantuneiden maa-ainesten 10 000 tonnia, tiilijätteen 5 980 tonnia, asfalttijätteen 5 980 tonnia ja puhtaan purkubetonin 5 980 tonnia. Muualta tuotujen ja muualle vietävien massojen määrä alueella saa kerralla olla maksimissaan 30 prosenttia kunkin jätelajin enimmäismäärästä.

Öljy-yhtiöiden osa-alueella kerralla varastoitavan puhtaan purkubetonin enimmäismäärä saa olla yhteensä 37 000 tonnia.

2. Mikäli alueelle tuodaan jätettä, jonka vastaanottoa ei ole sallittu, on jäte viipymättä toimitettava laitokseen tai paikkaan, jonka ympäristöluvassa tällaisen jätteen vastaanotto on sallittu, tai jäte on palautettava sen haltijalle.
3. Alueella saa murskata ja seuloa tai välpätä betoni-, tiili- ja asfalttijätettä, seuloa tai välpätä puhtaita maa- ja kiviaineksia ja pilaantunutta maata.

Betoni-, tiili- ja asfalttijätteen murskausta saa suorittaa enintään noin kolme viikkoa vuodessa syyskuusta marraskuuhun ja tammikuusta huhtikuuhun välisillä ajan jaksoilla.

Jätteiden vastaanottaminen ja varastointi

4. Vastaanotettavat jätteet on varastoitava siten, että eri jätelajit pysyvät erillään toisistaan. Eri tavoin pilaantuneita maa-aineksia ja muita jätelajeita ei saa sekoittaa välivarastoinnin aikana keskenään.

5. Pilaantuneet maa-ainekset on välivarastoitava ja esikäsiteltävä toiminta-alueen pohjoisimmassa osassa (Liite 1. HKR:n osa-alue). Vastaanotettavat pilaantuneet maa-ainekset on tutkittava ennalta riittävän hyvin kaikkien niiden sisältämien haitta-aineiden selvittämiseksi. Vastaanotettavat maa-ainekset eivät saa sisältää helposti haihtuvia hiilivetyjä tai sellaisia määriä haitta-aineita, että ne luokitellaan ongelmajätteiksi.

Ulkopuolisten valumavesien kulkeutuminen pilaantuneiden maa-ainesten välivarastointialueille on estettävä rakentamalla varastokasojen tai -alueiden ympärille asfalttikorotukset tai ympäristönsuojelun kannalta vastaavan tasoisella menetelmällä.

Jätteen kuljettaminen ja edelleen toimittaminen

6. Jätteet on kuljetettava välivarastointialueelle ja sieltä pois käyttäen tiiviitä lavarakenteita, tarvittaessa peitettynä ja kostutettuina siten, että pölyä ja jätettä ei kuljetuksen aikana leviä ympäristöön. Laajasalon välivarastointialueelta ulkopuolisiin käsittely- tai hyödyntämispaikkoihin toimitettavat pilaantuneet maa-ainekset on aina peitettävä kuljetuksen ajaksi.
7. Välivarastointialueelta pois kuljetettavat pilaantuneet maa-ainekset, betoni-, tiili- ja asfalttijäte sekä muut jätejakeet on toimitettava paikkaan tai laitokselle, jonka ympäristöluvassa tai sitä vastaavassa päätöksessä on hyväksytty kyseisen jätteen hyödyntäminen tai käsittely. Jätteiden kuljetamisessa on käytettävä yrityksiä, joilla on alueellisen ympäristökeskuksen tai elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätös jätetiedostoon merkitsemisestä.
8. Ongelmajätteiksi luokiteltavien pilaantuneiden maa-ainesten tai muiden ongelmajätteiksi luokiteltavien jätteiden kuljetuksista on laadittava siirtoasiakirja siten, kuin valtioneuvoston päätöksessä (659/1996) ongelmajätteistä annettavista tiedoista sekä ongelmajätteiden pakkaamisesta ja merkitsemisestä säädetään.

Muiden kuin ongelmajätteiksi luokiteltavien pilaantuneiden maa-ainesten kuljetuksista on tehtävä kuormakirjat, joista ilmenevät maa-aineserien haitta-ainepitoisuudet, maa-aineserän alkuperä osoitetietoineen, maa-aineserän jätteenkäsittelypaikka ja maa-aineserän määrä.

Päästöt vesiin, viemäriin ja maaperään

9. Pilaantuneiden maiden, betoni-, tiili-, ja asfalttijätteiden välivarastointi sekä esikäsitteleminen on tehtävä pinnoitetulla alueella. Asfaltin kunto on tarkistettava ja mahdolliset vauriot on korjattava ennen välivarastoinnin tai esikäsitteilyn aloittamista kyseisellä alueella.

Päällystettyjen alueiden kuntoa, kuten halkeilua, painumista ja lohkeilua, on tarkkailtava säännöllisesti ja havaitut viat on korjattava välittömästi.

10. Polttoainesäiliöt ja ajoneuvojen ja työkoneiden tankkauspaikat on sijoitettava alueille, jotka on päällystetty tiiviillä polttoainetta kestäväällä pinnoitteella ja varustettu reunakorokkein tai muuten vastaavasti. Hulevedet näiltä alueilta on johdettava sulkuventtiilillä varustetun öljynerotuskaivon kautta. Öljynerottimen ja sulkuventtiilien kuntoa ja toimivuutta on tarkkailtava säännöllisesti.

Polttoainesäiliöiden on oltava kaksoisvaipallisia tai varustettuja suoja-altaalla. Suoja-altaan on oltava tilavuudeltaan vähintään 100 % sille sijoitettavien säiliöiden yhteenlasketusta tilavuudesta. Polttoainesäiliöiden on oltava varustettu vaarallisten kemikaalien käsittelystä ja varastoinnista jakeluasemalla annetun kauppa- ja teollisuusministeriön päätöksen (415/1998) mukaisesti.

11. Alueella muodostuvat hulevedet on koottava hallitusti ja johdettava siten, ettei niistä aiheudu haittaa ympäristölle. Pilaantuneiden maa-ainesten väli-varastointialueella muodostuvat hulevedet on kerättävä hallitusti erillisiin keräysaltaisiin.

Pilaantuneiden maa-ainesten väli-varastointialueella muodostuvat hulevedet on johdettava keräysaltaan sekä tarvittaessa erillisen öljynerottimen tai muun vesien käsittelylaitteiston kautta. Vesien keräysjärjestelmässä on oltava sulkuventtiili tai muu veden virtauksen estämisen mahdollistava rakenne ennen hulevesien mereen johtamista.

Betoni-, tiili-, ja asfalttijätteen väli-varastointi- ja käsittelyalueelta muodostuvat hulevedet on johdettava oman laskeutusaltaan tai muun vastaavan tasoisen käsittelymenetelmän kautta mereen.

Päästöt ilmaan

12. Alueella käsiteltävän maa-aineksen, betonin, tiilen ja asfaltin sekä muun jätteen on oltava kosteaa.

Murskain on koteloitava ja varustettava riittävän tehokkaalla kastelujärjestelmällä, jossa vettä sumutetaan vähintään murskaimen ylä- ja alapuolelle ja kuljettimien purkukohtiin.

Murskaimen pölynpoistojärjestelmät on pidettävä hyvässä kunnossa ja niiden kunto on tarkistettava päivittäin. Pölynpoistojärjestelmän on oltava käytössä kokonaisuudessaan aina, kun murskausta suoritetaan. Pölynpoistojärjestelmän rikkoutuessa tai jonkin muun päästöjä olennaisesti lisäävän häiriön sattuessa on toiminta keskeytettävä, kunnes järjestelmä on korjattu ja häiriö poistettu. Samoin toiminta on keskeytettävä tilanteissa, joissa pölynpoistojärjestelmää ei voida käyttää normaalilla teholla esimerkiksi pakkasen vuoksi tai jos pölyn leviämistä ei muusta syystä voida estää.

Pölyämisen estämiseksi seulontalaitteisto on varustettava kostutuslaitteistolla tai koteloitava.

13. Varastokasat sekä alue, jolla työkoneet liikkuvat, sekä alueelle johtavat ajoreitit on hoidettava siten, että pölyäminen jää mahdollisimman vähäiseksi. Kasojen, alueen ja teiden pölyäminen on estettävä kastelemalla tai muulla tarkoitukseen soveltuvalla tavalla. Lisäksi on huolehdittava, että pölyä ei kulkeudu ajoneuvojen pyörien mukana alueen ulkopuolelle.

Pilaantuneita maa-aineksia sisältävät välivarastointiaumat on peitettävä tiiviisti tarkoitukseen sopivalla peitteellä. Työviikon aikana rakenteilla olevat aumat tai kentälle vain lyhytaikaisesti tuodut massat saavat olla peittämättä. Toiminnan aikana on huolehdittava, että peitteet pysyvät ehjinä ja paikallaan. Rikkoontuneet peitteet ja muut vauriot on korjattava viipymättä. Aumojen ollessa peittämättä on maa-ainesten pölyäminen estettävä tarvittaessa muilla keinoilla, esim. kostuttamalla.

Puhtaiden maamassojen aumat on kasteltava tai pölyäminen ehkäistävä jollain muulla vastaavalla tavalla. Tarvittaessa myös louheen välivarastokasat on kasteltava pölyämisen ehkäisemiseksi.

Melu

14. Toiminnasta, työmaaliikenne mukaan lukien, aiheutuva melutaso ei saa ylittää ulkona ympäristön asuinalueilla, virkistysalueilla sekä hoito- ja oppilaitoksia palvelevilla alueilla päivällä klo 7.00 – 22.00 ekvivalenttimelutasoa (L_{Aeq}) 55 dB eikä yöllä klo 22.00 – 7.00 ekvivalenttimelutasoa (L_{Aeq}) 50 dB.

Eniten melua aiheuttavat esikäsittelytoiminnot (murskaus, seulonta ja välipäys) on tehtävä arkipäivisin maanantaista perjantaihin klo 8.00 – 18.00 liitteen 1. mukaisella alueella. Murskauksen osalta on lisäksi noudatettava mitä määräyksessä 3. on määrätty.

15. Välivarastointialueella ei saa kuormata ja/tai purkaa massoja klo 22.00 – 7.00 välisenä aikana.

16. Eniten melua aiheuttavat toiminnot on sijoitettava siten, että voimakkain ääni ei lähde melulle alttiiden kohteiden suuntaan. Melun leviämistä melulle alttiiden kohteiden suuntaan on rajoitettava rakentamalla riittävän korkeat meluesteet välivarastoitavista materiaaleista tai muusta tarkoitukseen soveltuvasta materiaalista. Meluesteiden koko on pidettävä koko ajan riittävän suurena melun haitallisen leviämisen estämiseksi.

Laitoksen toiminnassa muodostuvat jätteet ja niiden käsittely ja hyödyntäminen

17. Toiminnassa muodostuvat hyödyntämiskelpoiset jätteet on kerättävä erilleen ja toimitettava hyödynnettäväksi asianmukaiseen käsittelyyn. Hyötykäyttöön kelpaamattomat jätejakeet on toimitettava luokituksensa mukaiselle kaatopaikalle tai muuhun vastaanottoipaikkaan, jonka ympäristöluvassa on hyväksytty kyseisen jätteen vastaanotto. Toiminnassa syntyneet ongelmajätteet on toimitettava laitokseen, jonka ympäristöluvassa on hy-

väksytty ongelmajätteen vastaanotto. Jätteiden kuljettamisessa on käytettävä yrityksiä, joilla on alueellisen ympäristökeskuksen tai elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätös jätetiedostoon merkitsemisestä.

Ongelmajätettä luovutettaessa on jätteen siirrosta laadittava siirto-asiakirja, josta ilmenevät valtioneuvoston päätöksen 659/1996 mukaiset tiedot ongelmajätteistä.

Häiriötilanteet ja muut poikkeukselliset tilanteet

18. Alueella tapahtuvista häiriö- tai vahinkotilanteista, joista aiheutuu määrältään tai laadultaan poikkeavia päästöjä ilmaan, veteen tai maaperään, on viipymättä ilmoitettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Helsingin kaupungin ympäristöviranomaiselle.
19. Häiriötilanteissa ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa, joissa on aiheutunut tai uhkaa aiheutua määrältään tai laadultaan tavanomaisesta poikkeavia päästöjä, on ryhdyttävä välittömästi asianmukaisiin tarpeellisiin toimenpiteisiin tällaisten päästöjen ja niiden leviämisen estämiseksi ja päästöstä aiheutuvien vahinkojen torjumiseksi sekä tapahtuman toistumisen estämiseksi. Vuotoina ympäristöön päässeet kemikaalit, polttonesteet ja muut aineet on kerättävä välittömästi talteen. Laitteet tulee saattaa normaaliin toimintakuntoon niin pian kuin se on teknisesti mahdollista.
20. Toiminnalla on oltava ympäristöriskienhallintasuunnitelma, missä on oltava kirjalliset toimintaohjeet onnettomuus-, häiriö- ja muiden poikkeustilanteiden varalle ympäristöonnettomuuksien ja haittojen rajoittamiseksi. Riskienhallintasuunnitelma on pidettävä ajan tasalla ja se on pyydettäessä esitettävä ympäristöluvan valvontaviranomaisille.

Muut toimet, joilla ehkäistään, vähennetään tai selvitetään pilaantumista, sen vaaraa tai pilaantumisesta aiheutuvia haittoja

21. Välivarastoinnin, alueella tehtävien esikäsittely- ja muiden toimenpiteiden sekä massojen kuljettamisen kaikki työvaiheet on tehtävä siten, ettei toiminnasta aiheudu pöly- tai meluhaittaa, maaperän, pinta- tai pohjavesien pilaantumisvaaraa, epäsiisteyttä, ympäristön roskaantumista tai muuta haittaa tai vaaraa ympäristölle tai alueella työskenteleville. Alueen yleisestä siisteydestä on huolehdittava. Alueesta ei saa muodostua sinne kelpaamattomien tai sinne kuulumattomien jätteiden varastoaluetta.
22. Ulkopuolisten pääsy alueelle on estettävä aitaamalla alue. Kulkureitit alueelle on varustettava lukittavin puomein tai portein.
23. Laitoksen asianmukaista hoitoa, käyttöä ja niihin liittyvää toiminnan tarkkailua varten on määrättävä näistä tehtävistä vastuussa oleva vastaava hoitaja. Vastaavan hoitajan nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Helsingin kaupungin ympäristöviranomaiselle ennen toiminnan aloittamista. Mikäli vastaavan hoita-

jan nimi tai yhteystiedot muuttuvat, on muutos saatettava viipymättä tiedoksi edellä mainituille viranomaisille.

24. Alueella on oltava käyttötarkkailua hoitava valvoja, joka tarkastaa alueelle tulevien kuormien laadun, kuormia koskevat asiakirjat sekä jätteiden määrät ja osoittaa niille sijoituspaikan. Valvojan on oltava perillä ympäristölupapäätöksessä annetuista määräyksistä.

Tarkkailumääräykset

Massojen laaduntarkkailu

25. Välivarastointialueella murskattavan, maarakentamisessa hyödynnettäväksi toimitettavan betonimurskeen laatu on tutkittava eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa annetun valtioneuvoston asetuksen (591/2006) mukaisesti.

Välivarastointialueelta poisvietävien pilaantuneiden maa-ainesten laatu ja haitta-ainepitoisuudet on oltava selvillä. Tarvittaessa välivarastoitujen pilaantuneiden maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet ja muut ominaisuudet on tutkittava ottamalla massoista edustavia kokoomanäytteitä ennen niiden poisviemistä.

Vesiin johdettavien päästöjen tarkkailu

26. Pilaantuneiden maa-ainesten välivarastointialueelta kertyvien vesien laatua on seurattava välivarastoinnin aikana vähintään kerran kuukaudessa keräysaltaista otettavilla vesinäytteillä. Ensimmäiset näytteet on otettava ennen kuin keräysaltaasta johdetaan vettä mereen. Vesinäytteistä on tutkittava vähintään kiintoainepitoisuus, raskas-metallit, öljyhiilivedyt sekä mahdolliset muut välivarastoitavien maa-ainesten sisältämät haitta-aineet.

Ensimmäisen näytteenottokerran tulokset on toimitettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristöviranomaiselle sekä Helsingin kaupungin ympäristöviranomaiselle ennen vesien johtamista mereen. Muiden vesinäytteiden tulokset on toimitettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Helsingin kaupungin ympäristöviranomaiselle viikon kuluessa näytteenottotulosten valmistumisesta.

27. Betoni-, tiili- ja asfalttijätteen välivarastointi- sekä esikäsittelyalueelta kertyvien hulevesien laatua on tarkkailtava laskeutusaltaasta tai vastaavasta käsittelymenetelmästä vähintään kahdesti vuodesta keväällä ja syksyllä otettavin vesinäyttein. Näytteistä on analysoitava vähintään pH, kiintoaine, sameus, sähkönjohtavuus, COD_{Mn}, nitraatti, nitriitti, ammoniumtyppi, kokonaisfosfori, kloridi, sulfaatti, raskasmetallit, öljyhiilivedyt (C₁₀ – C₄₀) ja PAH-yhdisteet.

Vesinäytteenottotulokset on toimitettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Helsingin kaupungin ympäristöviranomaiselle viikon kuluessa niiden valmistumisesta.

28. Vesitarkkailusta on laadittava suunnitelma, joka on toimitettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle viimeistään kuukauden kuluessa toiminnan aloittamisesta. Suunnitelmassa on esitettävä tarkkailun toteuttaminen, keräys- ja laskeutusaltaiden sekä niiden näytteenottopisteiden sijainnit, näytteiden ottaminen, näytteenottoajankohdat sekä näytteistä analysoitavat parametrit.

Vesitarkkailuohjelmaa voidaan tarkentaa tai muuttaa luvan saajan ehdotuksesta Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen hyväksymällä tavalla edellyttäen, että muutokset eivät heikennä tulosten luotavuutta tai päätöksen määräysten valvottavuutta.

Ilmanlaadun tarkkailu

29. Toiminnasta aiheutuvia päästöjen vaikutuksia lähialueen ilmanlaatuun on selvitettävä standardin SFS 3863 mukaisella kokonaisleijumamittauksella vähintään 60 vrk:n ajan toiminta-alueen lisäksi vähintään toiminta-alueesta pohjoisessa lähimpänä sijaitsevan asuinkiinteistön ja lännessä sekä etelässä lähimpänä sijaitsevien loma-asuntojen piha-alueella. Mittaukset on suoritettava vähintään tavanomaisen toiminnan aikana ja ensimmäisen seulonta- sekä murskausjakson aikana viimeistään 30.11.2010 mennessä.

Pölyn mittaussuunnitelma ja tiedot mittauskiinteistöistä on toimitettava hyväksyttäväksi Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle viimeistään kuukautta ennen mittausten aloittamista.

Mittautulokset ja niiden pohjalta laadittu mittausraportti on toimitettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Helsingin kaupungin ympäristöviranomaiselle kuukauden kuluessa mittausten suorittamisesta.

Melutarkkailu

30. Toiminnan aiheuttaman melun ekvivalenttimelutaso (L_{Aeq}) on mitattava Laajasalon välivarastointialueen ympäristössä toiminta-alueen lisäksi vähintään pohjoisessa lähimpänä sijaitsevan asuinkiinteistön ja lännessä sekä etelässä lähimpänä sijaitsevien loma-asuntojen piha-alueilla viimeistään 30.11.2010 mennessä.

Luvan saajan on toimitettava hyväksyttäväksi Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle melumittaussuunnitelma vähintään kuukautta ennen mittausten suorittamista.

Mittaukset on tehtävä vähintään ennen toiminnan aloittamista, tavanomaisen toiminnan aikana sekä ensimmäisen murskausjakson aikana. Murskauksesta aiheutuva ekvivalenttimelutaso on lisäksi mitattava vuosittain ensimmäiseen mittaukseen vertailukelpoisesti murskauksen ollessa käynnissä. Mittaukset on tehtävä ympäristöministeriön ohjeen 1/1995 "Ympäristömelun mittaaminen" mukaisesti.

Mittaustuloksiin on merkittävä mahdollisuuksien mukaan laitoksen toiminnasta riippumattomista melulähteistä aiheutuvat melupiikit. Mittaustilanteen on vastattava normaalia murskaus- ja seulontatoimintaa. Mittausraporttiin on merkittävä, mitkä työvaiheet olivat käynnissä mittausajanjaksolla ja missä kohdassa toiminta-aluetta. Jos melu on luonteeltaan iskumaista tai kaapeakaistaista, mittaus- ja laskentatulokseen lisätään 5 dB ennen sen vertaamista määräyksessä 14 asetettuihin raja-arvoihin.

Mittaustulokset ja niiden pohjalta laadittu mittausraportti on toimitettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne ja ympäristökeskukselle hyväksyttäväksi sekä tiedoksi Helsingin kaupungin ympäristöviranomaiselle kuukauden kuluessa mittausten suorittamisesta.

Melumittaus on uusittava, jos murskaus- tai seulontapaikkaa merkittävästi muutetaan alueella suoritettujen mittausten jälkeen.

Laadunvalvonta

31. Näytteiden otto ja analysointi on tehtävä standardien (CEN, ISO, SFS tai vastaavan tasoinen kansallinen tai kansainvälinen yleisesti käytössä oleva standardi) mukaisesti. Tulosten raportoinnissa on esitettävä käytetyt menetelmät ja niiden mittauserävarmuus sekä tulosten edustavuus.

Tarkkailuja voidaan tarvittaessa muuttaa Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen hyväksymällä tavalla.

Kirjanpito ja raportointi

32. Laitoksen toiminnasta on pidettävä kirjaa, johon on merkittävä ainakin seuraavat tiedot:

- vastaanotettujen jätteiden määrä, laatu, alkuperä, toimittaja ja toimitusajankohta
- alueelta poisvietyjen jätteiden määrä, laatu, toimituskohde, toimitusajankohta ja viejä
- tiedot varastossa olevien jätteiden määrästä jätejakeittain
- tiedot alueella tehdyistä esikäsittelytoimenpiteistä, käsiteltyjen materiaalien määrä, laatu ja käsittelyn ajankohta
- mahdolliset poikkeukselliset tilanteet
- tehdyt huolto-, kunnostus- ja korjaustoimenpiteet
- toteutetut pölyn- ja meluntorjuntatoimenpiteet
- alueelta johdettujen hulevesien tarkkailutulokset
- hiukkas- ja melumittausten tulokset
- pilaantuneiden maa-ainesten ja muiden jätemateriaalien laadunvalvontatulokset.

Kirjanpito on pyydettäessä esitettävä ympäristöluvan valvontaviranomaisille.

Yhteenvetoraportti edellistä vuotta koskevasta kirjanpidosta on toimitettava vuosittain helmikuun loppuun mennessä Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Helsingin kaupungin ympäristöviranomaiselle. Yhteenvedossa on lisäksi arvioitava alueen hulevesien johtamisen aiheuttama ympäristökuormitus ja esitettävä tiedot vuoden aikana toteutetuista sekä suunnitteilla olevista muutoksista laitoksen toiminnassa.

Raportointi voidaan tehdä sähköisesti suoraan ympäristöhallinnon tietojärjestelmään sähköisen palvelun tuottajan tarjoaman käyttöliittymän raportointilomakkeiden välityksellä niiltä osin kuin se on mahdollista.

Tiedottaminen

33. Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Helsingin kaupungin ympäristöviranomaiselle on tehtävä ilmoitus ennen välivarastointi- ja esikäsittelytoiminnan aloittamista.

Murskauksen aloittamisajankohdat on ilmoitettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Helsingin kaupungin ympäristöviranomaiselle ennen kunkin murskausjakson aloittamista.

Toiminnan lopettamiseen liittyvät määräykset

34. Kun toiminta lopetetaan, on alue puhdistettava. Alueelle ei saa jäädä louheita, murskeita tai muita välivarastoituja tai toiminnassa syntyneitä jätteitä. Luvan saajan on esitettävä Etelä-Suomen aluehallintovirastolle viimeistään kolme kuukautta ennen toiminnan lopettamista suunnitelma toiminnan lopettamiseen liittyvistä vesiensuojelua, maaperänsuojelua ja jätehuoltoa koskevista toiminnoista.

RATKAISUN PERUSTELUT

Lupaharkinnan perusteet

Etelä-Suomen aluehallintovirasto katsoo, että kun toimintaa harjoitetaan tässä päätöksessä esitetyllä tavalla ja noudatetaan annettuja lupamääräyksiä, toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty.

Luvan myöntämisen edellytykset ja lupamääräysten yleiset perustelut

Etelä-Suomen aluehallintovirasto katsoo, että suunnitellusta toiminnasta asetetut lupamääräykset huomioon ottaen ei aiheudu terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, ympäristönsuojelulaissa tarkoitettua erityisten luonnonosuhteiden huonontumista tai vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä naapuruussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta

rasitusta. Määräyksiä annettaessa on otettu huomioon toiminnan aiheuttama pilaantumisen todennäköisyys ja onnettomuusriski.

Toiminta ei ole oikeusvaikutteisen osayleiskaavan mukaista. Toiminta on kuitenkin väliaikaista ja palvelee alueen rakentamista osayleiskaavan ja tulevien asemakaavojen mukaisesti. Toiminta-alueen ja sitä ympäröivien alueiden rakentaminen tulevien asemakaavojen mukaiseen käyttöön tapahtuu vaiheittain ja toiminta-alue pienenee rakentamisen edetessä. Koska välivarastointialueen ja sitä ympäröivän alueen maankäyttö muuttuu tulevina vuosina merkittävästi, myönnetään lupa toistaiseksi voimassa olevana lyhyellä lupamääräysten tarkastamisvälillä. Lyhyellä lupamääräysten tarkastamisvälillä myönnetty ympäristölupa täyttää ympäristönsuojelulain mukaiset edellytykset.

Päätöksessä on annettu määräykset toimintojen ympäristöhaittojen ja niiden vaikutusten ehkäisemiseksi. Määräykset koskevat päästöjä maahan, pinta- ja pohjavesiin ja ilmaan sekä jätteitä, melua ja niiden tarkkailuja ja ne ovat tarpeen ympäristö- ja terveyshaittojen estämiseksi. Toiminnassa pölyhaittoja ehkäistään kastelemalla ja koteloinneilla. Melun leviämistä estetään toimintojen ja varastokasojen sijoittelulla. Pölyn- ja meluntorjuntatoimenpiteiden riittävyys varmistetaan seurantamittauksilla. Päästöt maaperään estetään pinnoittamalla toiminta-alueet ja polttoaineiden säilytys- ja jakelupaikat. Mereen johdettavien vesien laatua tarkkaillaan ja alueelle tuotavien ja sieltä poisvietävien jätteiden laatua valvotaan. Toimittaessa tämän ympäristöluvan mukaisesti voidaan toiminnan katsoa edustavan parasta käyttökelpoista tekniikkaa.

Ympäristönsuojelulain 43 §:n mukaan lupamääräyksiä annettaessa on otettava huomioon toiminnan luonne, sen alueen ominaisuudet, jolla toiminnan vaikutus ilmenee, toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena, pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön kokonaisuuden kannalta sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet. Päästöraja-arvojen ja päästöjen ehkäisemistä ja rajoittamista koskevien määräysten tulee perustua parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan. Lisäksi on tarpeen mukaan otettava huomioon energian käytön tehokkuus sekä varautuminen onnettomuuksien ehkäisemiseen ja niiden seurausten rajoittamiseen.

Ympäristönsuojelulain 43 §:n mukaan ympäristöluvassa on annettava tarvittavat määräykset päästöistä, niiden ehkäisemisestä ja muusta rajoittamisesta sekä päästöpaikan sijainnista, jätteistä ja niiden synnyn ja haitallisuuden vähentämisestä, toimista häiriö- ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa, toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimita, kuten alueen kunnostamisesta ja päästöjen ehkäisemisestä, ja muista toimita, joilla ehkäistään, vähennetään tai selvitetään pilaantumista, sen vaaraa tai pilaantumisesta aiheutuvia haittoja.

Ympäristönsuojelulain 45 §:n mukaan luvassa on lisäksi annettava tarpeelliset määräykset jätteistä ja jätehuollosta.

Ympäristönsuojelulain 46 §:n mukaan luvassa on annettava tarpeelliset määräykset toiminnan käyttötarkkailusta, päästöjen, jätteiden ja jätehuollon, toiminnan vaikutusten sekä toiminnan lopettamisen jälkeisen ympäristön tilan tarkkailusta. Toiminnanharjoittaja voidaan myös määrätä antamaan valvontaa varten tarpeellisia tietoja.

Jätelain 6 §:n mukaan jäte on hyödynnettävä, jos se on teknisesti mahdollista ja jos siitä ei aiheudu kohtuuttomia lisäkustannuksia verrattuna muulla tavoin järjestettyyn jätehuoltoon. Jätehuollossa on käytettävä parasta taloudellisesti käyttökelpoista tekniikkaa sekä mahdollisimman hyvää terveys- ja ympäristöhaitan torjuntamenetelmää. Jätettä ei saa hylätä tai käsitellä hallitsemattomasti.

Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

Määräykset 1. – 3. Alueella saa varastoida ja esikäsitellä vain lupahakemuksen mukaisia jätteitä. Ympäristönsuojelulain 45 §:n mukaan lupa voidaan rajata koskemaan vain tietynlaisen jätteen hyödyntämistä tai käsitteilyä ja luvassa voidaan asettaa etusijalle tietyltä alueelta peräisin olevat jätteet. Välivarastointialueen on tarkoitus palvella Laajasalon rakentamista. Lupa on öljy-yhtiöiden osa-alueilla rajattu koskemaan vain alueen rakentamisessa syntyviä tai siinä käytettäviä massoja.

Pieniä määriä muualla syntyviä ja muualle vietäviä massoja voidaan varastoida ja esikäsitellä alueella vain Helsingin kaupungin rakennusviraston osa-alueella. Muualta tuotujen ja muualle vietävien massojen välivarastointimäärää on rajoitettu siten, että niitä saa olla maksimissaan 30 prosenttia alueella kerralla varastoitavien jättejakeiden enimmäismäärästä. Suuremman varastointi määrän salliminen ei ole ympäristönsuojelun kannalta hyväksyttävää alueen sijainti, asutus ja ympäristö sekä tuleva käyttötarkoitus huomioon ottaen. (YSL 43 §, 45 §, JL 6 §, JA 8 §)

Määräys 2. Jos alueelle tuodaan jätettä, jonka vastaanottoa ei ole hyväksytty ympäristöluvassa, on luvan saaja jätelain 15 §:n perusteella velvollinen, jos lastia ei jätelain 9 §:n mukaan palauteta takaisin, toimittamaan jätteen asianmukaiseen käsittelypaikkaan. (JL 9 §, 15 §)

Määräykset 3. ja 14. Lähimmille melulle alttiille kohteille aiheutuvan rasituksen estämiseksi sekä ympäristö- ja terveyshaittojen ehkäisemiseksi on eniten melua aiheuttavaa murskaustoimintaa rajoitettu ajallisesti. (YSL 43 §, JL 6 §, JA 8 §, NaapL 17 §)

Määräys 4. Eri jättejakeet ja eri tavoin pilaantuneet maa-ainekset ja muut jättejakeet on pidettävä toisistaan erillään, jotta voidaan ehkäistä erilaatuisten jättejakeiden sekoittuminen keskenään. Jätelain 6 §:n mukaan jätteet on pidettävä toisistaan erillään jätehuollon kaikissa vaiheissa siinä laajuudessa kuin se on terveydelle tai ympäristölle aiheutuvan vaaran tai haitan ehkäisemiseksi tai jätehuollon asianmukaisen järjestämisen kannalta tarpeellista ja teknisesti sekä taloudellisesti mahdollista. (YSL 7 §, 8 §, 43 §, 6 §, JA 8 §)

Määräys 5. Pilaantuneet maa-ainekset varastoidaan Laajasalon välivarastointialueen pohjoisosassa, jossa välivarastoinnista ei aiheudu päästöjä maaperään ja jossa hulevedet saadaan kerättyä erikseen. Helposti haihtuvia hiilivetyjä sisältävien maa-ainesten vastaanottoa ei ole sallittu, koska kyseiset hiilivedyt voivat haihtua välivarastoinnin tai esikäsittelyn aikana ja aiheuttaa tällöin myös hajuhaittaa. Estämällä ulkopuolisten valumavesien pääsy pilaantuneiden maa-ainesten välivarastointialueelle vähennetään kyseisten alueiden valumavesien määrää ja pidetään ulkopuoliset vedet erossa mahdollisista haitta-ainepitoisista vesistä. (YSL 7 §, 8 §, 43 §, 6 §, JA 8 §)

Määräykset 6. – 8. Ympäristö- ja terveyshaittojen ehkäisemiseksi jätteet on edellytetty kuljetettavaksi siten, ettei jätteitä tai pölyä leviä kuljetuksen aikana ympäristöön. Laajasalosta pois vietävät pilaantunutta maata sisältävät kuormat on edellytetty peitettäväksi niiden sisältämien haitta-aineiden vuoksi.

Välivarastoinnin ja mahdollisen esikäsittelyn jälkeen jätteet on edellytetty toimitettavaksi asianmukaiseen vastaanottoaikaan, jolla on lupa kyseisten jätteiden hyödyntämiseen tai käsittelyyn.

Muiden kuin ongelmajätteiksi luokiteltavien pilaantuneiden maa-ainesten kuljetuksista tehtävät kuormakirjat ovat tarpeen viranomaisvalvonnan kannalta. (YSL 43 §, 45 §, JL 6 §, 9 §, 15 §, JA 3 a §, 7 §, 8 §, VNp 659/1999)

Määräykset 8. ja 17. Valtioneuvoston päätöksessä (659/1996) ongelmajätteistä annettavista tiedoista sekä ongelmajätteiden pakkaamisesta ja merkitsemisestä annetaan määräykset jätteen tuottajan velvollisuudesta laatia siirtoasiakirja. Edellä mainitun päätöksen mukaan siirtoasiakirja on oltava mukana ongelmajätteitä kuljetettaessa ja siirtoasiakirjat on säilytettävä vähintään kolmen vuoden ajan. (YSL 43 §, 45 §, JL 8 §, 15 §, JA 5 §, 6 §, VNp 659/1999, YM 1129/2001)

Määräykset 9. – 11. Maaperän ja vesien pilaantumisen ehkäisemiseksi toiminta on sijoitettava pinnoitetulle alueelle. Toiminnan aikana asfaltin kuntoa on tarkkailtava ja havaitut viat korjattava. Näin ehkäistään haitallisten aineiden joutuminen maaperään. Lisäksi pinnoite helpottaa alueen puhtaanapitoa.

Ympäristönsuojelulain 7 §:n mukaan maaperään ei saa päästää jätettä eikä muutenkaan ainetta, joka voi pilata maaperän tai aiheuttaa haittaa terveydelle tai ympäristölle. Polttoaineita on varastoitava siten, että päästöt maaperään ja vesistöön voidaan estää. Säiliö- ja jakelualueen hulevedet voivat sisältää öljyä ja muita epäpuhtauksia. Sen vuoksi vedet on johdettava öljynerottimen kautta.

Alueen hulevedet on edellytetty kerättäväksi hallitusti ja johdettavaksi siten, ettei niistä aiheudu haittaa ympäristölle. Pilaantuneiden maa-ainesten välivarastointialueiden hulevedet on edellytetty kerättäväksi erillisiin kerä-

ysaltaisiin, koska kyseisten alueiden hulevedet saattavat sisältää haitta-aineita. Kyseisiltä alueilta kertyvien vesien keräysjärjestelmässä on myös oltava sulkulaitteisto, jolla voidaan estää haitta-ainepitoisten vesien pääsy mereen. Mahdolliset öljyiset vedet on edellytetty johdettavaksi öljynerottimien kautta, jotta öljyä ei kulkeutuisi mereen. Pilaantuneiden maa-ainesten välivarastointialueen vesienkeräysjärjestelmässä ei tarvita erillistä öljynerotinta, mikäli järjestelmässä oleva keräysallas jo toimii öljynerottimen tavoin. Pilaantuneiden maa-ainesten käsittelyalueelta tuleva vesi on käsiteltävä käsittelylaitteistolla, mikäli se sisältää merkittävässä määrin liuenneita haitta-aineita. Myös betoni-, tiili- ja asfalttijätteen välivarastointi- ja esikäsittelyalueilta tulevat hulevedet on johdettava laskeutusaltaan kautta, jotta voidaan rajoittaa mereen joutuvan kiintoaineksen määrä. Puhtaiden maamassojen ja louheen välivarastointialueelle ei ole edellytetty erillistä laskeutusallasta. (YSL 7 §, 8 §, 43 §, JL 6 §, JA 8 §)

Määräykset 12. ja 13. Murskattavat materiaalit on määrätty kustutettavaksi ja murskain varustettavaksi kastelujärjestelmällä ja pölykatteilla terveys- ja ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi. Myös määräyksillä pölynpoistojärjestelmän kunnossapidosta ja tarkkailusta, toimintojen keskeyttämisestä mahdollisten häiriöiden sattuessa sekä varastokasojen ja kulkureittien pölyämisen ehkäisemisestä ja kasojen peittämisestä vähennetään päästöjä ilmaan ja ehkäistään ympäristöhaittoja. (YSL 43 §, JL 6 §, JA 8 §, NaapL 17 §)

Määräykset 14. – 16. Toiminnan aiheuttamaa melua ja sen rajoittamista koskevat määräykset ovat tarpeen toiminnan melusta aiheutuvien meluhaittojen ehkäisemiseksi ja rajoittamiseksi mahdollisimman vähäisiksi. (YSL 43 §, JL 6 §, JA 8 §, NaapL 17 §, VNp 993/1992)

Määräys 14. Melutason raja-arvot on annettu soveltamalla valtioneuvoston päätöstä melutason ohjearvoista (993/1992). Päätöksen mukaan asumiseen käytettävillä alueilla, virkistysalueilla taajamissa ja taajamien välittömässä läheisyydessä sekä hoito- ja oppilaitoksia palvelevilla alueilla melutaso ei saa ylittää ulkona melun A-painotetun ekvivalenttitason (L_{Aeq}) päiväohjearvoa (klo 7 – 22) 55 dB eikä yöohjearvoa (klo 22 – 7) 50 dB. Jos melu on luonteeltaan iskumaista tai kapeakaistaista, mittaus- tai laskentatulokseen lisätään 5 dB ennen sen vertaamista edellä mainittuun ohjearvoon. (YSL 43 §, NaapL 17 §, VNA 993/1992)

Määräyksessä 15. on kielletty yöaikaan tapahtuva (22.00 – 7.00) massojen lastaaminen ja purkaminen, jotta voidaan varmistua, että lastauksesta ja purkamisesta aiheutuva melu ei häiritse yöunta lähimmissä asuinrakennuksissa ja loma-asunnoissa. (YSL 43 §, NaapL 17 §)

Määräys 16. Toimintojen sijoittelussa on edellytetty ottamaan huomioon melulle alttiit kohteet ja melun leviämissuunnat. Melun leviämistä ympäristöön voidaan vähentää murskaimen, seulojen ja muiden melua aiheuttavien toimintojen sekä varastokasojen sijoittelulla. Laaditun meluselvityksen mukaan melun leviämistä lähimpien asuinrakennusten suuntaan on estettävä rakentamalla koilliseen ja länteen sekä kaakkoon päin neljä metriä

korkeat meluvallit, jotta toiminnan aiheuttama melutaso täyttäisi ulkomelulle asetetut ohjearvot. Meluselvityksessä ei ole huomioitu iskumaista tai kapeakaistaista melua. Jos määräyksessä 30. edellytettyjen melumittausten perusteella meluvalleilla ei päästä määräyksessä 14. vaadittuihin ekvivalenttimelutasoihin, voi Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus antaa lisämääräyksiä melun vähentämistoimenpiteistä. (YSL 43 §, JL 6 §, JA 8 §, NaapL 17 §)

Määräys 17. Jätteiden asianmukainen hyödyntäminen tai käsittely on tehtävä laitoksessa, jolla on ympäristönsuojelulain mukaisessa luvassa hyväksytty tällaisen jätteen vastaanotto. Jätelain 6 §:n mukaan jäte on hyödynnettävä, jos se on teknisesti mahdollista ja jos siitä ei aiheudu kohtuuttomia lisäkustannuksia verrattuna muulla tavoin järjestettyyn jätehuoltoon. Ensisijaisesti on pyrittävä hyödyntämään jätteen sisältämä aine ja toissijaisesti sen sisältämä energia. (YSL 43 §, 45 §, JL 6 §, 15 §)

Määräykset 18. – 20. Häiriötilanteista tiedottaminen on tarpeen valvonnan toteuttamiseksi ja päästöistä mahdollisesti aiheutuvien haittojen minimoimiseksi. Ympäristönsuojelulain 62 §:n 2 momentin mukaan jos toiminnasta riippumattomasta ja ennalta arvaamattomasta syystä aiheutuu odottamaton tilanne, jonka vuoksi ympäristölupapäätöksen määräystä ei voida tilapäisesti noudattaa, toiminnanharjoittajan on ilmoitettava asiasta valvontaviranomaiselle. Alueella on oltava saatavilla riittävästi imeytysmateriaalia. Vahinko- tai onnettomuustilanteessa voidaan polttonesteen leviäminen ympäristöön estää tehokkaasti imeyttämällä sitä siihen tarkoitukseen suunniteltuun materiaaliin. Jos toiminnasta aiheutuu tai uhkaa välittömästi aiheutua ympäristön pilaantumista, toiminnanharjoittajan on viipymättä ryhdyttävä tarpeellisiin toimenpiteisiin pilaantumisen ehkäisemiseksi tai jos pilaantumista on jo aiheutunut, sen rajoittamiseksi mahdollisimman vähäiseksi. Ympäristöriskienhallintasuunnitelmalla voidaan tunnistaa ja arvioida toiminnasta aiheutuvia riskejä sekä niiden hallinnan edellyttämiä toimenpiteitä. (YSL 5 §, 7 §, 8 §, 43 §, 62 §, YSA 30 §, JL 6 §, JA 8 §)

Määräykset 21. – 24. Jäteasetuksen 8 §:n mukaan jätteiden hyödyntämis- tai käsittelypaikkaa on hoidettava siten, ettei siitä aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, haju- tai meluhaittaa, maaperän pilaantumista, ympäristön roskaantumista tai muuta siihen rinnastettavaa kyseiselle laitokselle ominaista haittaa.

Jäteasetuksen 10 §:n mukaan jätteiden käsittelypaikan asianmukaista hoitoa, käyttöä, käytöstä poistamista ja niihin liittyvää toiminnan tarkkailua varten on käsittelypaikan pitäjän määrättävä näistä tehtävistä vastuussa oleva käsittelypaikan vastaava hoitaja.

Jätelain 51 §:n mukaan jätteen haltijan on oltava riittävän hyvin selvillä hallinnassaan olevan jätteen määrästä, lajista, laadusta, alkuperästä ja jätehuollon kannalta merkityksellisistä ominaisuuksista sekä terveys- ja ympäristövaikutuksista. Ympäristönsuojelulain 46 §:n mukaan luvassa on annettava tarpeelliset määräykset toiminnan käyttötarkkailusta ja jätteiden tarkkailusta. (YSL 43 §, 46 §, JL 6 §, 51 §, JA 8 §, 10 §)

Määräykset 25. – 31. ja 34. Ympäristöluvassa on ympäristönsuojelulain 46 §:n mukaan annettava tarpeelliset määräykset toiminnan käyttötarkkailusta, päästöjen, toiminnan vaikutusten ja toiminnan lopettamisen jälkeisen ympäristön tilan tarkkailusta. Ympäristönsuojelulain 108 §:n mukaan muun muassa ympäristölupaan liittyvät mittaukset, testaukset, selvitykset ja tutkimukset on tehtävä pätevästi, luotettavasti ja tarkoituksenmukaisin menetelmin. (YSL 43 §, 46 §, 108 §, JL 51 §)

Määräys 25. Betonimurskeen ympäristöominaisuudet on selvitettävä ja sen laatua valvottava säännöllisesti, jotta varmistutaan siitä, että maarakentamisessa hyödynnettävä murske täyttää ympäristökelpoisuuskriteerit. Betonimurskeen laaduntarkkailulla estetään myös erilaatuisten betonimurskeerien sekoittuminen toisiinsa esikäsittelyn ja välivarastoinnin aikana.

Pilaantuneiden maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet ja muut ominaisuudet on oltava selvillä, jotta massat voidaan toimittaa asianmukaiseen vastaanottoipaikkaan. Mikäli massoja ei ole tutkittu riittävällä tarkkuudella ennen alueelle tuomista tai mikäli niitä on esikäsitelty tai välivarastoitu siten, että pitoisuuksissa tai muissa ominaisuuksissa on voinut tapahtua muutoksia, on massojen laatu edellytetty varmennettavaksi lisänäynteillä. (YSL 46 §, JL 51 §, VNA 591/2006)

Määräykset 26. – 28. Alueella muodostuvien hulevesien laadun seurannalla selvitetään mereen johdettavien hulevesien laatua ja varmistetaan, ettei alueelta kulkeudu ympäristöön haitallisessa määrin haitta-aineita, kiintoainetta tai muuta kuormitusta. Vesinäytteistä seurataan kiintoaineen ja massojen sisältämien haitallisten aineiden pitoisuuksia. (YSL 43 §, 46 §)

Määräyksessä 27. on edellytetty myös pilaantuneiden maa-ainesten välivarastointialueiden ulkopuolisten alueiden hulevesien seuranta kahdesti vuodessa. Seuranta on tarpeellinen, jotta voidaan varmistua, ettei myöskään pilaantumattomien massojen välivarastointi- ja esikäsittelyalueilta päädy mereen merkittävässä määrin kiintoainetta tai muuta kuormitusta. (YSL 43 §, 46 §)

Määräykset 29. ja 30. Luvan saaja on edellytetty toimittamaan kokonaisleijuma- ja melumittaussuunnitelmat hyväksyttäväksi kuukautta ennen mittausten suorittamista, jotta voidaan varmistua mittausten oikeellisuudesta ja toiminnan vaikutuksia ennalta arvioiden parhaiten kuvaavien mittauspaikkojen valinnasta.

Valtioneuvoston päätöksen (480/1996) ilmanlaadun ohjearvoista ja rikkilaskeuman tavoitearvosta 2 §:n mukaan hiukkasten kokonaisleijumapitoisuus (TSP) saa olla enintään $120 \mu\text{g}/\text{m}^3$ (vuoden vuorokausiarvojen 98. prosenttipiste) ulkoilmassa alueilla, missä asuu tai oleskelee ihmisiä ja missä ihmiset saattavat altistua ilman epäpuhtauksille.

Kokonaisleijuma- ja melumittaukset ovat tarpeen toiminnasta aiheutuvien päästöjen selvittämiseksi ja pölyn- ja meluntorjuntatoimenpiteiden riittävy-

den arvioimiseksi ja niiden vaikutusten minimoimiseksi sekä määräyksessä 14. asetettujen raja-arvojen valvomiseksi. (YSL 43 §, 46 §)

Määräys 32. ja 33. Kirjanpitoa, raportointia ja tiedottamista koskevat määräykset ovat tarpeen valvonnan toteuttamiseksi. (YSL 46 §, JL 51 §, 52 §, JA 22 §)

Määräys 34. Toiminnan lopettamisen jälkeen alue on kunnostettava siten, ettei siitä käytöstä poistamisen jälkeen aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Tätä varten on edellytetty tehtäväksi suunnitelma hyvissä ajoin ennen toiminnan lopettamista. (YSL 43 §, 90 §, JL 6 §, JA 8 §, 9 §)

Vastaus lausunnoissa esitettyihin yksilöityihin vaatimuksiin

Helsingin kaupungin ympäristölautakunnan ja kaupunginhallituksen lausunnoissa esitetyt seikat on otettu huomioon tämän päätöksen määräyksissä 1. – 8., 10., 12. – 18., 20., 21. 23. ja 25. – 34. sekä niiden perusteissa esitetyllä tavalla.

LUVAN VOIMASSAOLO

Luvan voimassaolo

Lupapäätös on voimassa toistaiseksi. Toiminnan olennaiseen laajentamiseen ja muuttamiseen on oltava lainvoimainen ympäristölupa. (YSL 28 §)

Lupamääräysten tarkastaminen

Luvan saajan on toimitettava Etelä-Suomen aluehallintovirastoon hakemus lupamääräysten tarkistamiseksi viimeistään 31.8.2013.

Hakemukseen on liitettävä ympäristöriskienhallintasuunnitelma, yhteenveto tarkkailutuloksista sekä vuosiraporteista sekä muut ympäristönsuojeluasetuksen 8 § – 12 §:ssä mainitut selvitykset soveltuvin osin.

Lisäksi hakemuksessa on käytävä ilmi toiminta-alueen sen hetkinen kaavatilanne ja selvitys alueen rakentamisen vaiheesta sekä arvio välivarastointitoiminnan kestosta. (YSL 55 §)

Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän luvan määräyksiä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 56 §, YSA 19 §)

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Päätöksen lainvoimaisuus

Tämä päätös on lainvoimainen valitusajan päättymisen jälkeen, jos päätöseen ei haeta muutosta valittamalla. (YSL 100 §)

Päätöksen noudattaminen muutoksenhausta huolimatta

Toiminnan aloittamiselle on haettu lupaa mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Etelä-Suomen aluehallintovirasto myöntää luvan toiminnan aloittamiseen lupapäätöstä noudattaen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Vakuuden asettaminen ei ole tarpeen.

Perustelut

Päätöksen toimeenpano ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi. Toiminta-alue voidaan palauttaa ennalleen kuljettamalla alueelle sijoitetut maa-ainekset muualle, joten toiminnan aloittaminen ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi. Vakuuden asettaminen ei ole tarpeen, koska hakijana on kaupunki. (YSL 101 §)

Muutoksenhakutuomioistuin voi kieltää lupapäätöksen täytäntöönpanon. (YSL 101 a §)

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (86/2000) 7, 8, 28, 31, 35, 36, 37, 38, 42, 43, 45, 46, 53, 54, 55, 56, 62, 90, 100, 101, 101 a, 105, 108 §
 Ympäristönsuojeluasetus (169/2000) 1, 5, 18, 19, 30, 37 §
 Jätelaki (1072/1993) 3, 4, 6, 9, 15, 19, 51, 52 §
 Jäteasetus (1390/1993) 3, 3 a, 7, 8, 9, 10, 22 §
 Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920) 17 §
 Ympäristöministeriön asetus yleisimpien jätteiden sekä ongelmajätteiden luettelosta (1129/2001)
 Valtioneuvoston päätös ongelmajätteistä annettavista tiedoista sekä ongelmajätteiden pakkaamisesta ja merkitsemisestä (659/1996)
 Valtioneuvoston asetus melutason ohjearvoista (993/1992)
 Valtioneuvoston asetus eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa (591/2006)
 Laki valtion aluehallinnon uudistamista koskevan lainsäädännön voimaantulosta (903/2009) 4 §
 Laki aluehallintovirastoista (896/2009) 4 §
 Valtion maksuperustelaki (150/1992)
 Valtioneuvoston asetus aluehallintoviraston maksuista (1145/2009)
 Ympäristöministeriön asetus alueellisen ympäristökeskuksen maksullisista suoritteista (1387/2006)

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Tämän ympäristöluvan käsittelystä perittävä maksu on 6 080 euroa.

Lasku lähetetään erikseen myöhemmin Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta Joensuusta.

Käsittelymaksu määräytyy valtion maksuperustelain (150/1992) perusteella annetun valtioneuvoston asetuksen aluehallinnon maksuista (1145/2009) mukaisesti. Asetuksen 7 §:n 2 momentin mukaan suoritteesta, jota koskeva asia on tullut vireille ennen 1.1.2010, peritään maksu tämän asetuksen voimaan tullessa voimassa olleiden säännösten mukaan. Tämän ympäristölupahakemuksen vireille tullessa voimassa olleen ympäristöministeriön asetuksen alueellisen ympäristökeskuksen maksullisista suoritteista (1387/2006) liitteen mukaan ympäristönsuojelulain 35 §:n 4 momentissa tarkoitettujen samanaikaisesti ratkaistavien useiden toimintojen lupiasioiden käsittelystä peritään yhdistetty maksu siten, että korkeimpaan maksuluokkaan kuuluvan toiminnan käsittelymaksuun lisätään muiden toimintojen osuutena 50 prosenttia näiden toimintojen maksuista. Jos jonkin toiminnan toimivaltainen lupaviranomainen on kunnan ympäristönsuojeluviranomainen, maksu on 50 prosenttia asianomaisen kunnan maksutaksan mukaisesta maksusta. Asetuksen (1387/2006) maksutaulukon mukaan jäteiden hyödyntämis- tai käsittelylaitoksen, jossa hyödynnetään tai käsitellään jätettä yli 5 000 tonnia vuodessa, ympäristöluvan käsittelystä perittävän maksun suuruus on 4 380 euroa. Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksan (Helsingin ympäristölautakunta 28.10.2008 § 358) mukaan murskaamon ympäristöluvan käsittelymaksu on 3 400 euroa. Edellä olevan perusteella massojen välivarastoinnin osalta lupamaksua on peritty 4 380 euroa ja murskaustoiminnan osalta 1 700 euroa.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös Helsingin kaupunki
Rakennusvirasto
PL 15
00099 Helsingin kaupunki

Jäljennös päätöksestä

Helsingin kaupungin ympäristölautakunta
Helsingin kaupunginhallitus
Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (sähköisesti)
Suomen ympäristökeskus (sähköisesti)

Ilmoitus päätöksestä

Ilmoitus päätöksestä lähetetään asianosaisille listan
dpoESAVI/104/04.08/2010 mukaan.

Ilmoittaminen ilmoitustauluilla

Päätöksestä kuulutetaan Etelä-Suomen aluehallintoviraston ympäristölupavastuualueen ja Helsingin kaupungin ilmoitustaululla. Kuulutuksesta ilmoitetaan Helsingin Sanomissa ja Hufvudstadsbladetissa. (YSL 54 §)

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen haetaan muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta. (YSL 96 §)

Valitusoikeus lupapäätöksestä on luvan hakijalla ja niillä, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea sekä niillä viranomaisilla, joiden tehtävänä on valvoa asiassa yleistä etua. (YSL 97 §)

Liitteet

- Liite 1. Aluekartta
- Liite 2. Valitusosoitus

PEKKA HÄKKINEN
Pekka Häkkinen

MARI VESA
Mari Vesa

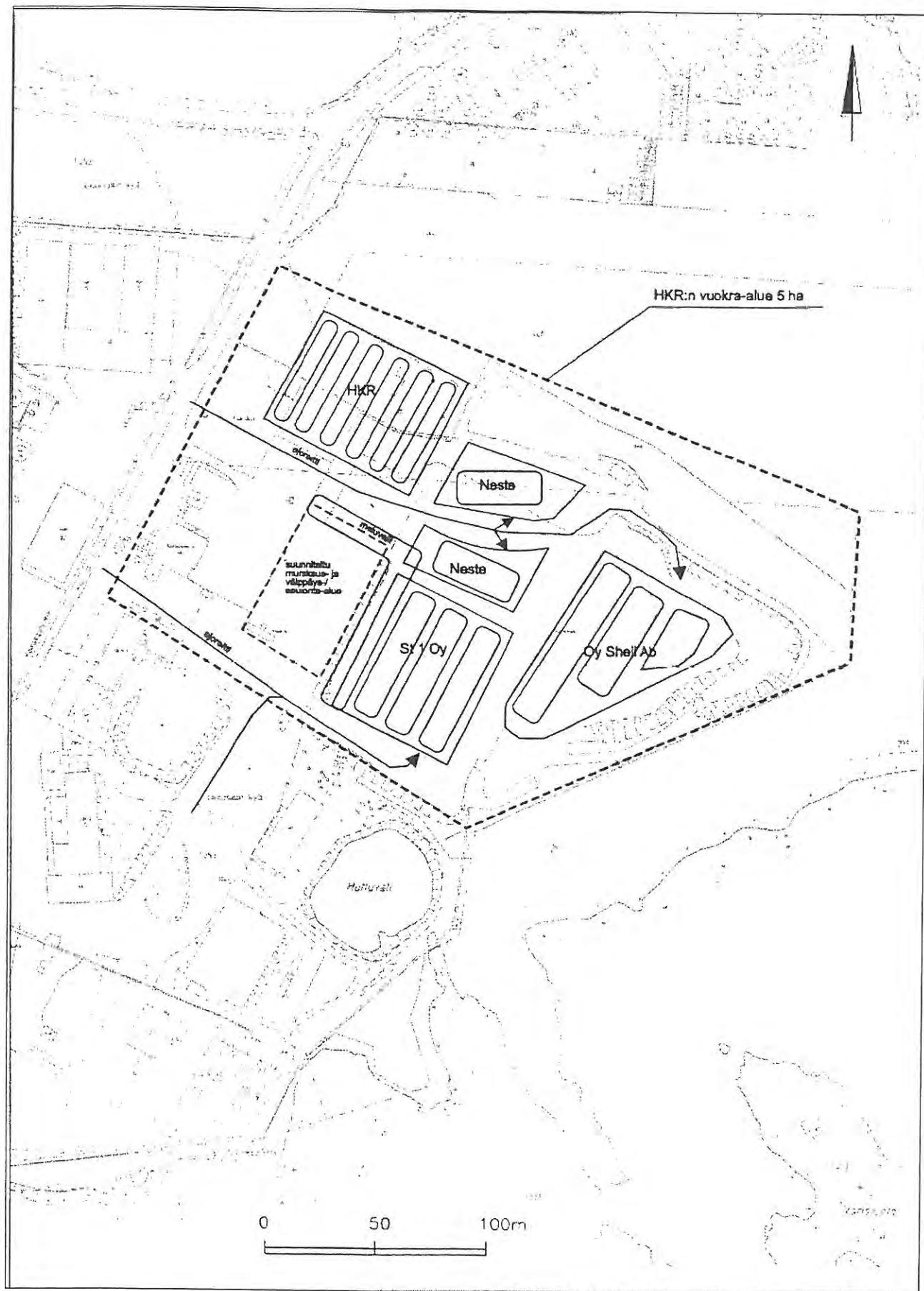
Jäljennöksen oikeaksi todistaa:
Paikka ja aika kuin edellä.

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX
XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX
XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

Sihteeri

Tuula Saari

Asian on ratkaissut ympäristöneuvos Pekka Häkkinen ja asian on esitellyt ylitarkastaja Mari Vesa.
MVE/ts



VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätökseen saa hakea valittamalla muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta**. Asian käsittelystä perittävistä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

Valitusaika Määräaika valituksen tekemiseen on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen antopäivästä sitä määräaikaan lukematta. Valitusaika päättyy **19.4.2010**.

Valitusoikeus Päätöksestä voivat valittaa ne, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuin-ympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, asianomaiset kunnat, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset, kuntien ympäristönsuojeluviranomaiset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.

Valituksen sisältö Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa (mikäli yhteystiedot muuttuvat, on niistä ilmoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle, PL 204, 65101 Vaasa, sähköposti vaasa.hao@oikeus.fi)
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta
- mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitus, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (telekopiolla tai sähköpostilla)

Valituksen liitteet Valituskirjelmään on liitettävä

- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta

Valituksen toimittaminen Etelä-Suomen aluehallintovirastolle

Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Etelä-Suomen aluehallintovirastolle sen ympäristölupavastuualueen Helsingin toimipaikkaan. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmä liitteineen voidaan myös lähettää postitse, telekopiona tai sähköpostilla. Sähköisesti (telekopiona tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanotto-laitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Etelä-Suomen aluehallintoviraston ympäristölupavastuualueen Helsingin toimipaikan yhteystiedot

käyntiosoite:	Asemapäällikönkatu 14, 00520 Helsinki
postiosoite:	PL 115, 00231 Helsinki
puhelin:	(vaihe) 020 636 1040
telekopio:	(09) 726 0233
sähköposti:	kirjaamo.etela@avi.fi
aukioloaika:	klo 8 – 16.15

Oikeudenkäyntimaksu Valittajalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 89 euroa. Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetussa laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

